

UNIVERSIDAD
AUSTRAL



ESCUELA DE GOBIERNO

SOMOSAUSTRAL

EL PARO #46 - EL #4 A LA GESTIÓN LIBERTARIA EL GOBIERNO DE MILEI YA ES EL TERCERO CON MAYOR FRECUENCIA DE PAROS GENERALES

COMPARACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS PAROS GENERALES DESDE LA VUELTA A LA DEMOCRACIA

La secuencia histórica de los paros generales en más de 40 años de democracia.

Los récords de Milei.

Tendencias y proyecciones.

Un análisis pormenorizado que hace foco en el comportamiento dual del sindicalismo argentino



Autor

Marcelo Bermolén

- Director del Observatorio de la Calidad Institucional de la Universidad Austral.
- Profesor de la Escuela de Política, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Austral.
- Especialista en acceso a la información pública, calidad institucional y transparencia electoral.



UNIVERSIDAD
AUSTRAL

ESCUELA
DE GOBIERNO

Objetivo del informe

El presente informe analiza la convocatoria y realización del cuarto paro general contra el gobierno del presidente Javier Milei -anunciado para el 19 de febrero de 2026- por la Confederación General del Trabajo (CGT), en razón de la sesión de la Cámara de Diputados que podría llevarse a cabo ese mismo día, y que pretende darle sanción a la denominada “Reforma Laboral”, la que fuera tratada y aprobada previamente por el Senado de la Nación. Y lo contextualiza, además, dentro de la secuencia histórica de paros generales realizados desde la vuelta de la democracia a los diversos gobiernos que han administrado la Argentina.

Intenta dilucidar también -a través del análisis de datos duros- la actividad sindical desplegada ante los distintos mandatarios, condicionada -muchas veces- por los contextos económicos, el sesgo ideológico, los pactos políticos, las alianzas partidarias, la protección de ciertos negocios ligados a la actividad, y el protagonismo personalista de algunos de los llamados “caciques” o “gordos”.

O como en este caso, a modo de reacción frente al intento de ciertos gobiernos de “flexibilizar”, “modernizar” o “actualizar” la normativa laboral, en los respectivos contextos sociopolíticos y económicos en que se intentaron. Considerando, a su vez, las llamativas omisiones del pasado reciente y algunos prolongados silencios sindicales, que han terminado por debilitar su propio accionar.



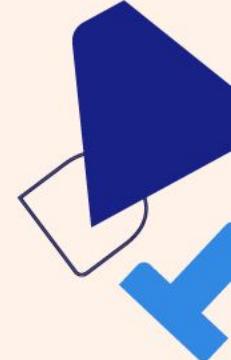
Análisis de la información

En estos cuarenta y dos años de democracia, poca más de la mitad de ellos (22) se han visto atravesados por conflictos, reclamos y movilizaciones, que culminaron en medidas de fuerzas finalmente expresadas en paros de carácter general nacional.

- Se contabilizan -con este nuevo- **46 paros generales en algo más de cuatro décadas de democracia, a razón de poco más de un paro (1,10) por cada año de gobierno democrático.**

Sin embargo, dicha ecuación varía por completo cuando se analizan los datos según el signo político del gobierno de turno. Divididos –a los fines de este estudio- en dos grandes grupos: **administraciones filo peronistas** -por un lado-, y **gobiernos radicales y/o de otras alianzas (no peronistas)** -por el otro- (más allá de los nombres y protagonistas de los diferentes espacios electorales).

Tras el retorno a la democracia en 1983, **los primeros dos mandatos presidenciales duraron seis años -de acuerdo a la Constitución Nacional vigente- y sin posibilidad de reelección inmediata.** Tras la reforma constitucional de 1994 los mandatos fueron reducidos a cuatro años de duración pero con la factibilidad de una reelección consecutiva. Ello explica por qué en estos 40 años de democracia se contabilizan **10 presidentes elegidos por mandato popular** -algunos de ellos reelegidos-, **a los que debe sumársele la presidencia de Eduardo Duhalde**, quien fuera investido por la Asamblea Legislativa tras la renuncia de Fernando de la Rúa en medio de la aguda crisis del 2001.



Análisis de datos

Esos 11 mandatos presidenciales (electivos y no electivos), lo fueron a cargo de nueve presidentes, **cinco peronistas** (Menem (2), Duhalde, Néstor Kirchner, Cristina Kirchner (2) y Alberto Fernández) y **cuatro no peronistas** (Alfonsín, De la Rúa, Macri y Milei). Es decir, siete ejercicios estuvieron en manos de mandatarios peronistas, y apenas cuatro en gobiernos de signo diferente (radicalismo y aliados, o libertarios) de los cuales, sólo uno completó su período (Macri) dos no alcanzaron a concluir sus mandatos (Alfonsín y De La Rúa), y el último lleva 2 años y 2 meses de gobierno (Milei).



- El presente Informe se concentra exclusivamente en los paros generales de carácter “nacional” acaecidos durante los mandatos de los diferentes presidentes argentinos -desde 1983 al presente-, sin considerar los paros parciales, las movilizaciones o las diferentes marchas que pudieron sucederse. A más de veintiséis meses de iniciada la gestión de Javier Milei, y ante su cuarto paro general, estas son las derivaciones:
- El movimiento sindical argentino, su conformación y consolidación organizacional en gremios, centrales obreras y confederaciones, tiene una profunda raigambre histórica y cultural vinculada al movimiento peronista. Por eso, no extraña que la mayor cantidad de paros se haya realizado desde la restauración de la democracia a gobiernos no peronistas.
- De un total de 46 paros nacionales, 30 paros generales se concentraron en cuatro presidentes no peronistas (Alfonsín, De la Rúa, Macri y Milei) en apenas –casi- 14 años de gobierno (dos con mandatos parcialmente ejercidos, uno con ejercicio completo, y el restante en gestión); versus 16 paros generales a cinco presidentes de origen peronista (dos de ellos reelegidos), en 28 años de gobierno que sumaron en conjunto siete períodos de gobierno -seis mandatos regulares más un mandato especial por la crisis del 2001- (Menem (2), Duhalde, Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner (2), y Alberto Fernández).

- En términos porcentuales: 65,22% (a fuerzas no peronistas) versus 34,78% (a fuerzas peronistas).
- Dicho de otro modo, los presidentes no peronistas recibieron casi el doble de paros que los peronistas, en la mitad de tiempo.

Paros por mandato, según los signos políticos:

- En 7 mandatos peronistas, los gobernantes de ese signo recibieron 16 paros generales, a razón de 2,29 paros por gestión.
- En 4 mandatos no peronistas (con uno en desarrollo), los presidentes de esas fuerzas soportan 30 paros nacionales, a un promedio de 7,50 paros por gestión.
- Si se tomaran mandatos completos (es decir excluyendo a Javier Milei), este indicador se agrava, en tanto los 3 presidentes no peronistas anteriores a Milei recibieron 26 paros generales, con un cociente de 8,67 paros por gestión.

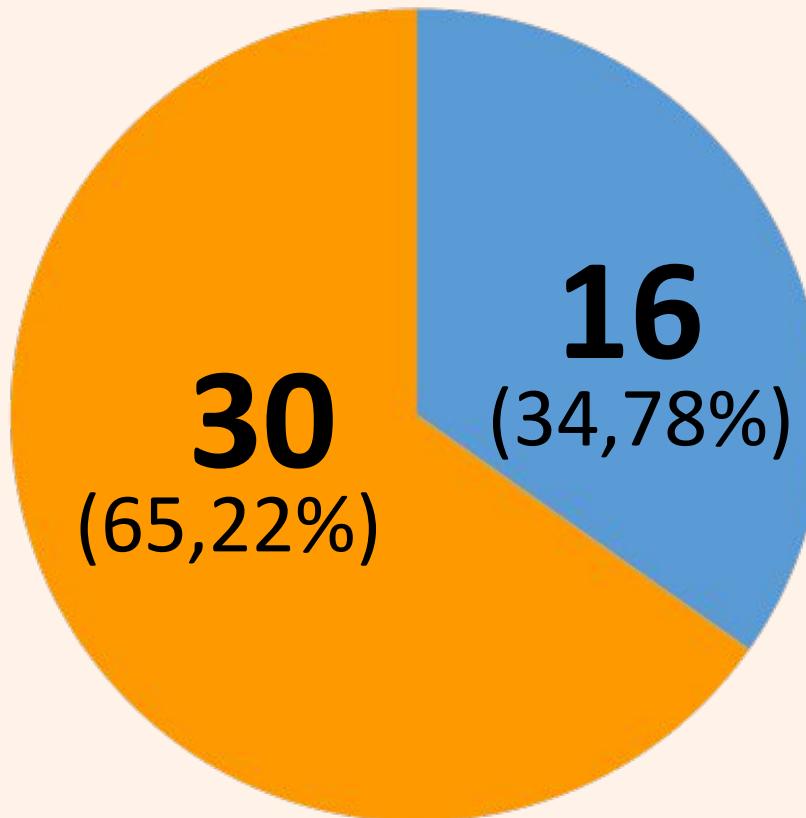
Paros por años de gobierno, según los signos políticos:

- En 28 años de gobiernos filoperonistas, se llevaron a cabo 16 paros generales, a razón de 0,57 paros por año.
- En casi 14 años de gobiernos no peronistas, la central de trabajadores llevó adelante 30 paros nacionales, a razón de 2,14 paros por cada año de gestión.
- Dicho de otro modo, a los presidentes peronistas -en promedio- el sindicalismo le realizó un paro cada dos años ($0,57 \times 2 = 1,14$), mientras que un presidente de signo opuesto, soportó en cada bienio algo más de cuatro paros generales ($2,14 \times 2 = 4,28$).
- En tal duro contraste, Javier Milei recibe su cuarto paro general a 26 meses de iniciada su gestión, en línea con el parámetro mencionado.



Total de paros Generales

46
PAROS
GENERALES

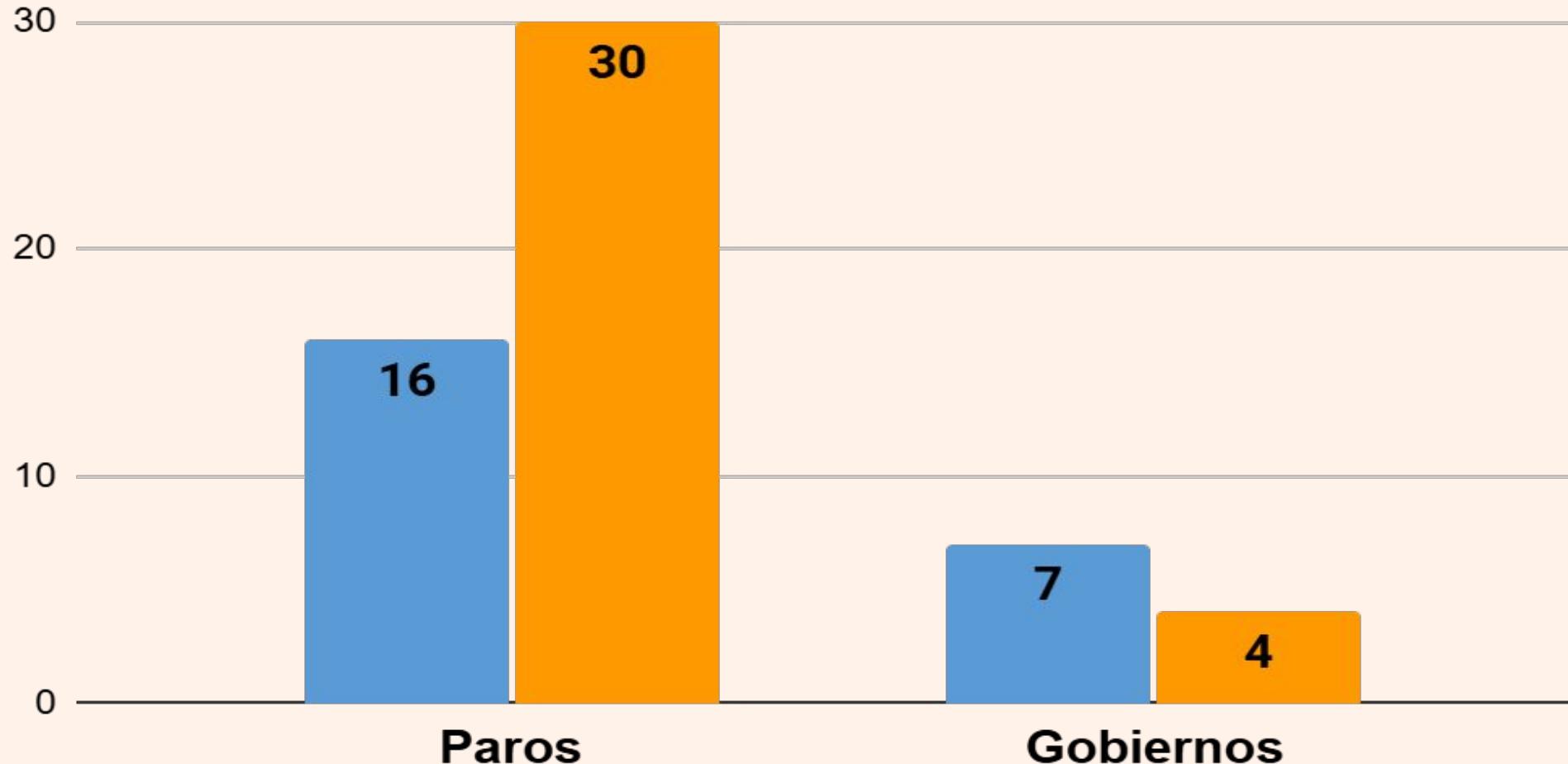


- Peronismo
- Radicalismo y otros

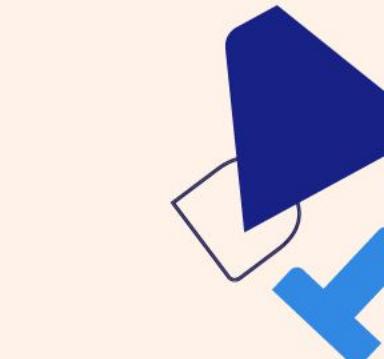
Fuente: Elaboración propia.

Total de paros Generales por mandatos

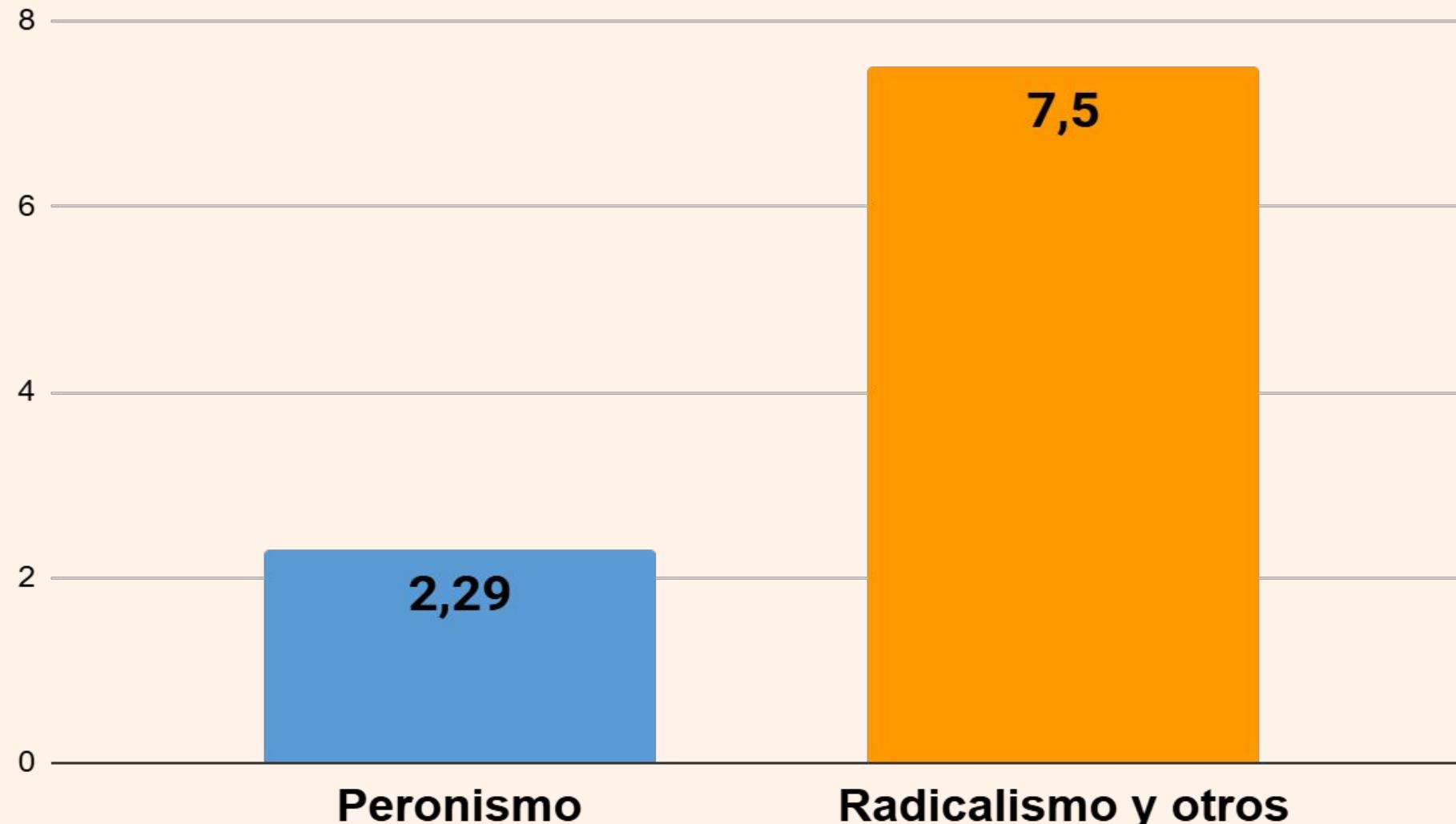
■ Peronismo ■ Radicalismo y otros



Fuente: elaboración propia.

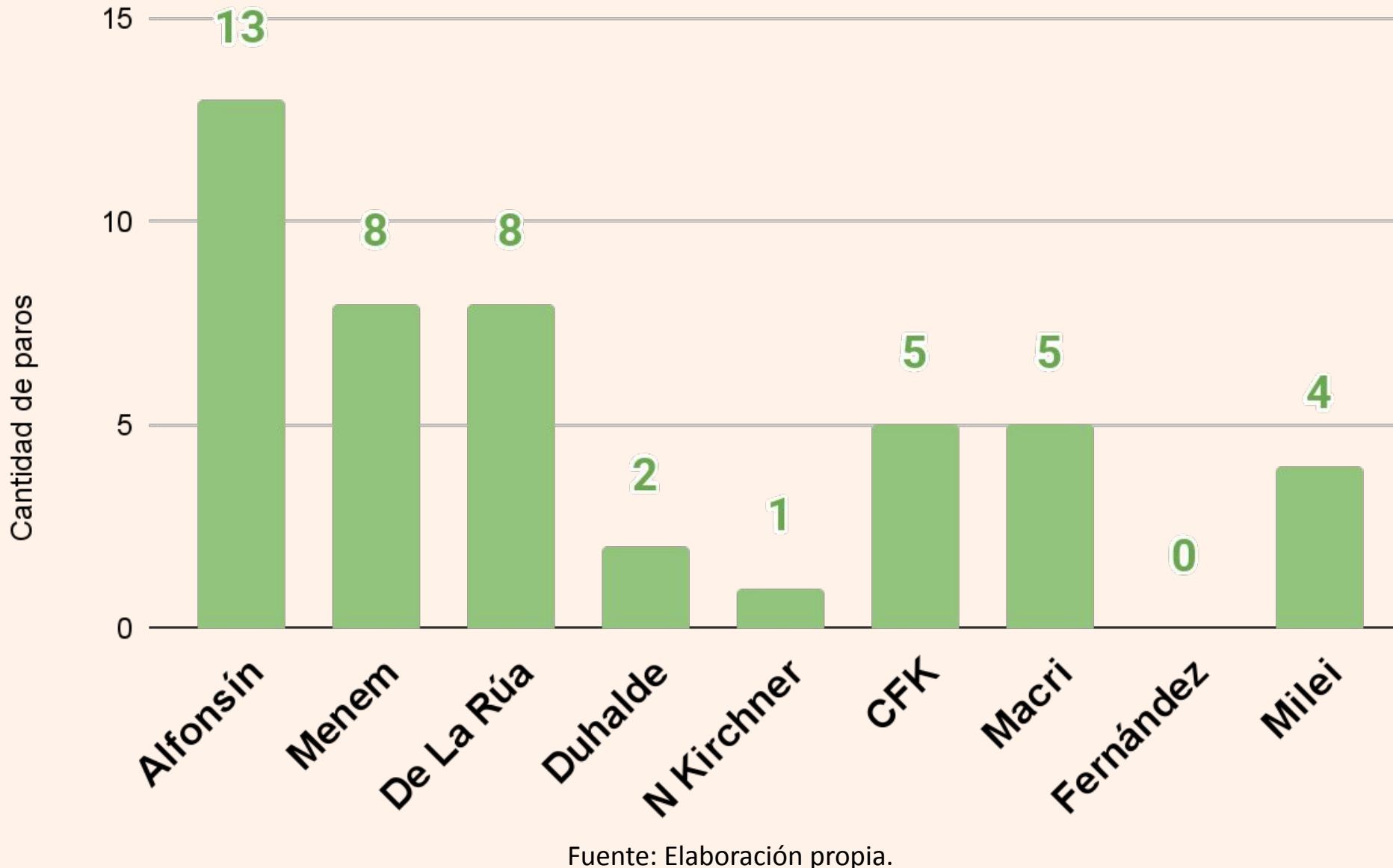


Total de paros por gestión



Fuente: elaboración propia.

Paros por presidente



Análisis de la información

- Los años e intervalos con mayor actividad de paros generales fueron: el bienio 2000-2001 (De La Rúa) y 1986 (Raúl Alfonsín), todos ellos en medio de gestiones de gobiernos de signo no peronista.
- Los años e intervalos sin actividad sindical, en materia de paros generales, fueron: 1989-1991 (Carlos Menem), 1993 (Carlos Menem); 1998-1999 (Carlos Menem), 2003-2006 (Néstor Kirchner), 2008-2011 (Cristina Fernández), 2013 (Cristina Fernández), 2016 (Mauricio Macri), y 2020-2023 (Alberto Fernández). De esos 20 años sin paros generales (casi la mitad de los 41 años de vida de la democracia recuperada), 19 corresponden a gobiernos peronistas y solo un año a un gobierno de signo diferente.
- Dicho de otro modo, Mauricio Macri es el único presidente de un gobierno no peronista que consiguió transcurrir un año calendario de su mandato sin paros nacionales.
- Más allá de los errores propios y las responsabilidades directas que les caben a algunos de los mandatarios no peronistas resulta evidente que, sumado a la dificultad que presume tener al justicialismo como oposición, la actividad sindical (materializada en huelgas más frecuentes y más severas para los gobiernos de signo diferente) explica una porción de las dificultades históricas para gobernar que han encontrado los presidentes no peronistas. De hecho, Macri fue el único que pudo completar su mandato, luego de las fallidas gestiones de De la Rúa y Alfonsín.



Años con mayor actividad de paros generales



Fuente: elaboración propia.



Años sin paros generales

1989 Carlos Menem	2008 Cristina Fernández
1990 Carlos Menem	2009 Cristina Fernández
1991 Carlos Menem	2010 Cristina Fernández
1993 Carlos Menem	2011 Cristina Fernández
1998 Carlos Menem	2013 Cristina Fernández
1999 Carlos Menem	2016 Mauricio Macri
2003 Néstor Kirchner	2020 Alberto Fernández
2004 Néstor Kirchner	2021 Alberto Fernández
2005 Néstor Kirchner	2022 Alberto Fernández
2006 Néstor Kirchner	2023 Alberto Fernández

Peronismo

Radicalismo y alianzas



Los récords de Javier Milei

- Luego de los paros del 21/01/2024, del 9/05/2024, y del 10/04/2025, la Confederación General del Trabajo (CGT) convocó a un nuevo paro nacional de 24 horas contra la administración mileísta, para el jueves 19 de febrero, y en simultaneidad con la sesión prevista por la Cámara Baja que pretende darle su media sanción (con modificaciones) al proyecto de ley oficial denominado como “Reforma Laboral”. La central obrera, procurando que se adhieran los medios del transporte, ha decidido que -esta vez- la medida de fuerza sea sin movilización.
- La nueva huelga general fue anunciada por el consejo directivo de la CGT, reunido de urgencia en medio del feriado largo de carnavales. Con el argumento de que ya no hay espacio para negociaciones y tomando como punto de quiebre al texto introducido subrepticiamente en la versión aprobada por el Senado, en tanto afectaría -según los sindicalistas- derechos adquiridos y protegidos por la constitución nacional y tratados internacionales.
- El rechazo de la CGT va más allá del cuestionado artículo 44 del proyecto -vinculado a las licencias por enfermedad y accidentes no laborables- ampliándose a las restricciones en materia de huelga sobre servicios esenciales, a las limitaciones a las asambleas sindicales, a las modificaciones sobre indemnizaciones y vacaciones, y al denominado banco de horas, entre otras cuestiones. La inacción frente al avance de la reforma laboral generó cuestionamientos de algunos sectores más duros y de sus propias bases. El nuevo paro pone fin a la tregua de la CGT con el gobierno de Milei, que duró casi un año.
- Al insólito récord conferido por el sindicalismo argentino a Alberto Fernández de ser el primer presidente -sin reelección- desde 1983 en culminar su mandato sin paros generales, y del siguiente y sorprendente récord de realizarle a Javier Milei el primer paro general más rápido en la historia de la democracia a un presidente electo (a 45 días de iniciado su mandato), se suman otros hallazgos con este nuevo paro:



Los récords de Javier Milei

- El gobierno de Milei ya es el tercero con mayor frecuencia de paros generales
- En efecto, comparte ese incómodo podio junto a De La Rúa y Raúl Alfonsín, los tres presidentes con mayor frecuencia de paros generales por días de gobierno.
- El nuevo paro a Javier Milei acontece a 802 días de su asunción presidencial con un promedio de un paro general cada 200 días de gobierno, una marca sólo superada por Raúl Alfonsín que recibió una medida de fuerza sindical cada 157 días de gestión, mientras encabeza ese desagradable ranking Fernando De la Rúa quien sufriera un paro cada 92 días de su administración.
- Tras De la Rúa y Alfonsín, Milei se constituye también, en el Presidente que sufrirá el CUARTO paro más rápido en democracia a los 802 días de iniciada su administración. Encabeza el podio Fernando De La Rúa, quien sufriera la cuarta medida de fuerza a escasos 349 días de empezado su gobierno, es decir cuando aun no había cumplido un año en el poder. En segundo lugar, se ubica Alfonsín que tuvo su cuarto paro a los 774 días de comenzada su gestión. En otras palabras, los tres mandatarios no peronistas, son los únicos que recibieron un cuarto paro general entre el primer año y las postimerías del segundo año de gobierno.



Los récords de Javier Milei

- Mauricio Macri es el único presidente no peronista que superó esa media, al gozar de un primer año (2016) sin paros generales, lo que generó un corrimiento de las medidas de fuerza. Recibió su cuarto paro general en el transcurso de su tercer año de gobierno, a los 1020 días de iniciado su mandato.
- En el caso de los presidentes peronistas la diferencia es abismal: Ni Duhalde (2) -en su corto periodo irregular-, ni Néstor Kirchner (1), tuvieron que soportar un cuarto paro en sus mandatos. Muchos menos Alberto Fernández que ostenta -como se dijo- el récord de ser el primer presidente -sin reelección- en culminar su mandato sin paros generales.
- En el caso de los presidentes peronistas que recibieron más de dos paros generales en su gestión, la mirada se concentra en Carlos Menem (8) y Cristina Fernández de Kirchner (5). Y la diferencia con los mandatarios no peronistas resulta nuevamente notable.
- Carlos Menem soportó la cuarta medida de fuerza gremial iniciado su séptimo año de gobierno (tras el primer mandato de 6 años de duración), más precisamente a 2252 días de asumida su administración

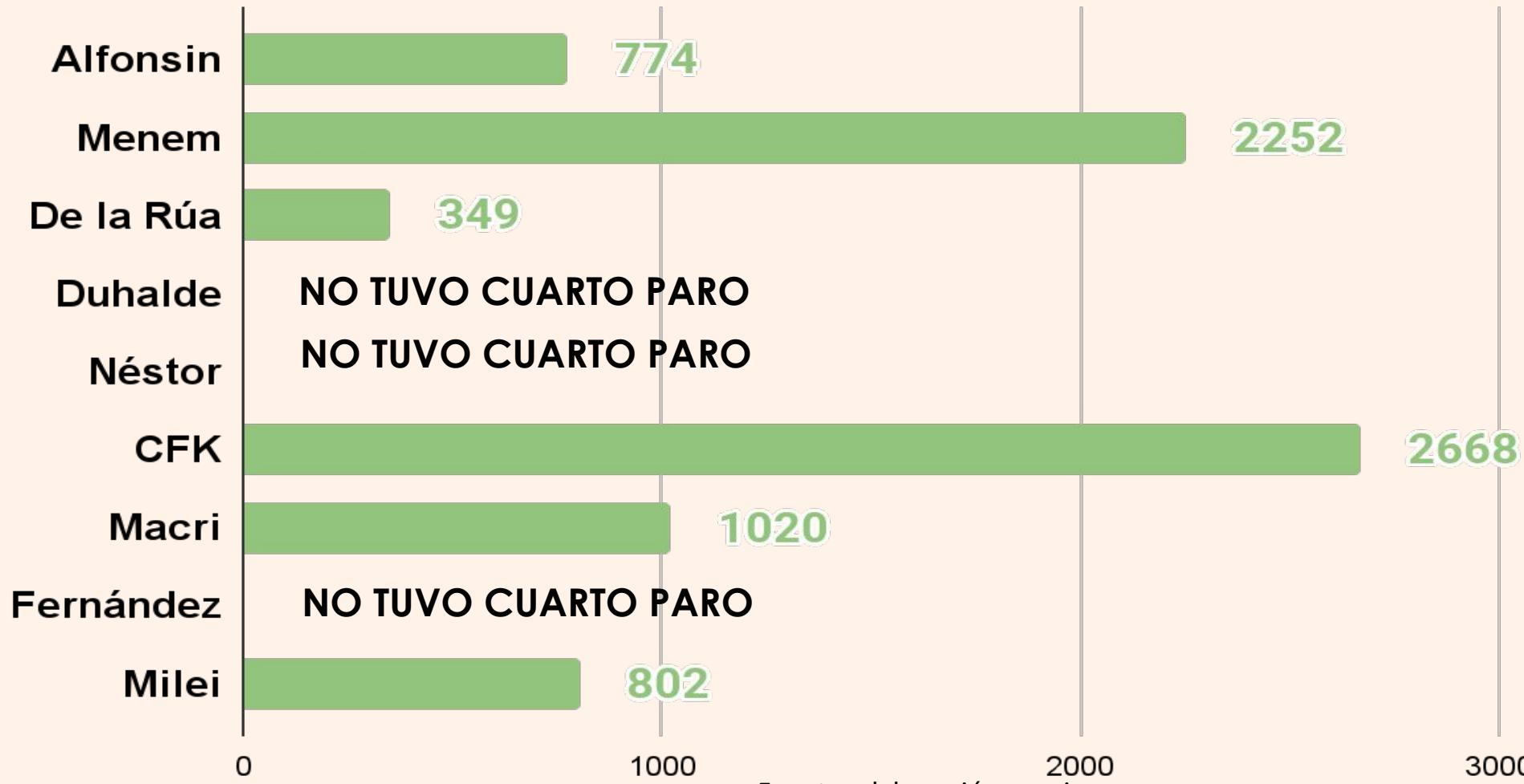


Los récords de Javier Milei

- Cristina Fernández de Kirchner ostenta el récord de poseer el intervalo más largo hasta la realización del cuarto paro general a un presidente desde la asunción al poder, producido recién a los 2668 días, mientras desarrollaba su octavo año de gestión. Vale recordar, que todos los paros generales a la ex presidenta acaecieron durante su segundo mandato.
- Es interesante de observar el intervalo de tiempo que el sindicalismo argentino demoró entre la realización del tercer paro general y el cuarto. El récord lo obtiene Mauricio Macri, quien sufriera su cuarta medida de fuerza apenas 93 días después de la tercera; seguido por Carlos Menem con una pausa de 139 jornadas; Alfonsín con 146 días de intervalo; De la Rúa con un inusual espacio de 168 días entre ambas huelgas; y Cristina Fernández de Kirchner con un paréntesis de 216 entre una y otra medida de fuerza. Paradójicamente quien se ubica en el último lugar, con el mayor respiro de 312 días desde su tercer paro general, es Javier Milei.
- Es decir que, la mayor tolerancia a un presidente electo -entre la realización de un tercer paro y el cuarto- el sindicalismo argentino la ha tenido con Javier Milei. Incluso superando con holgura a la por entonces poderosa Cristina Fernández de Kirchner. Tal circunstancia ilustra el grado de debilidad que atraviesa el sindicalismo argentino



Días de gobierno a que se realiza el CUARTO paro



*Nota: No se considera paro general al del 20/12/2002 por su confluencia con otras marchas, protestas y aniversarios.

Los récords de Javier Milei

- Con esta medida, la CGT ratifica el comportamiento del sindicalismo argentino de mostrar una mayor beligerancia contra las administraciones no peronistas, mientras exhibe tolerancia, benevolencia -y en algunos casos complicidad- con los gobiernos de ese color político.
- Aparece contra Milei, la repetición de un patrón de conducta histórico del sindicalismo argentino ante gobiernos de gen no peronista y propuestas reformistas, manteniendo la CGT su alta resistencia a los cambios o adecuaciones normativas.



□ Dos factores destacan la convocatoria a este paro general #46:

- 1) La realización de una huelga general en el atípico mes de febrero.
- 2) La demora en reaccionar frente a la llamada reforma laboral y convocar -al filo de su sanción- al cuarto paro general contra el gobierno de Milei, superando así un fuerte contexto de opiniones encontradas en su seno.

Febrero el mes de los presidentes no peronistas y los paros contra las reformas laborales

- El presente informe incorpora el indicador “paros generales por mes calendario”, desde el retorno de la democracia.
- Tres meses lideran el calendario, como aquellos que las diversas organizaciones sindicales elijen como predilectos para la realización de medidas de fuerza de índole nacional y general.
- Abril, mayo y septiembre, encabezan el indicador, con 6 (seis) medidas de fuerza cada uno. Seguidos de junio y agosto con 5 cinco paros generales cada mes.
- Abril se constituye en el mes récord más destacado en tanto se concretan seis medidas de fuerza a seis diferentes presidentes electivos (Alfonsín, Menem, Néstor Kirchner, Cristina Fernández, Mauricio Macri y Javier Milei). Resultando el mes más ecuánime, en tanto tres son a presidentes peronistas y tres a no peronistas.
- Los meses más inusuales para la realización de huelgas generales, resultan ser julio y octubre con 1 (una) sola medida de fuerza desde la vuelta de la democracia. Llamativamente, esas medidas de fuerza infrecuentes en el calendario histórico, tuvieron como destinatarios a presidentes no peronistas: De La Rúa tuvo su séptimo paro general el 19/07/01, mientras que Alfonsín recibía su séptima medida de fuerza sindical el 09/10/86.

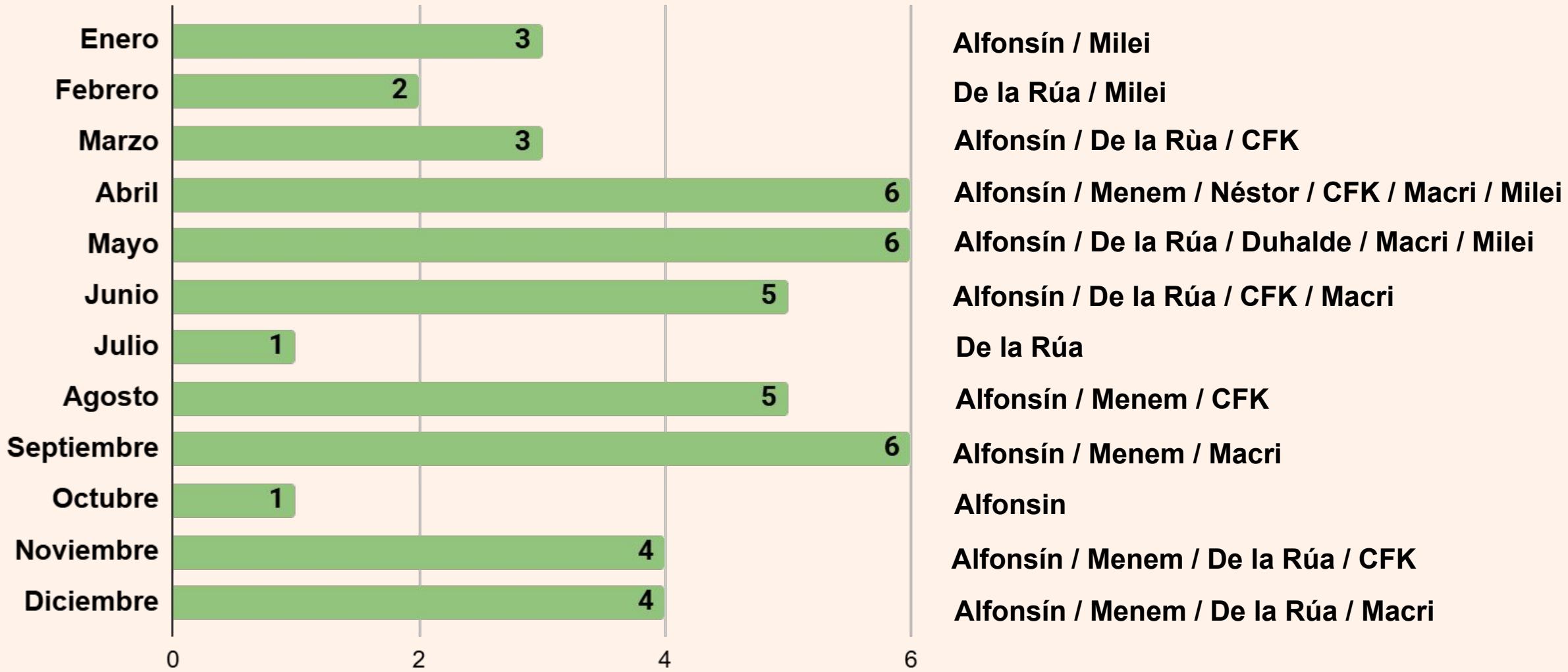


Febrero el mes de los presidentes no peronistas y los paros contra las reformas laborales

- Hasta este cuarto paro general contra Milei decidido con premura por la CGT, febrero resultaba un mes atípico para la realización de paros generales, dado su pertenencia al tradicional período estival de vacaciones y receso de las sesiones ordinarias legislativas.
- El único antecedente previo de paros generales en el mes de febrero lo ostenta hasta ahora Fernando De la Rúa, quien sufriera su primera medida de fuerza el 24/02/2000, justamente por promover una ley de flexibilización laboral. Aquel precedente y sus circunstancias, dejaron algunas lecciones que valen considerar para este cuarto paro general a Milei. Dicha huelga general fue convocada por el MTA y la CTA contra la reforma laboral -con acatamiento dispar-, en un momento de división del sindicalismo argentino que diera lugar a una CGT fracturada con la aparición de un sector rebelde a cargo de Hugo Moyano. El trámite de aquella ley sería atravesado por una nueva huelga (contra la política económica) y finalmente sería sancionada el 11/05/2000. Sin embargo, terminaría envuelta en un escándalo por sospechas -para su aprobación- de pagos indebidos a legisladores, cuyo desenlace fuera la renuncia del vicepresidente Chacho Álvarez, y el nacimiento -tiempo después- de lo que se conoció como el caso de la BANELCO.
- De los 46 paros generales, sólo cuatro los fueron contra reformas laborales o intentos de flexibilización. Dos contra gobiernos peronistas: los paros contra Carlos Menem del 26/12/1996 y 14/08/1997; y dos que corresponden a gobiernos no peronistas que recaen en el mencionado de De La Rúa y el último decretado contra Milei.



Paros por mes calendario desde 1983



Fuente: Elaboración propia.

Paros por mes calendario desde 1983

MES	CANTIDAD	FECHA	PRESIDENTE	ORDEN DE PAROS
Enero	3	21/01/1986 26/01/1987 24/01/2024	Alfonsín Alfonsín Milei	Cuarto Octavo Primero
Febrero	2	24/02/2000 19/02/2026	De la Rúa Milei	Primero Cuarto
Marzo	3	25/03/1986 21/03/2001 31/03/2015	Alfonsín De la Rúa Cristina Kirchner	Quinto Quinto Cuarto
Abril	6	14/04/1988 21/04/1995 09/04/2007 10/04/2014 06/04/2017 10/04/2025	Alfonsín Menem N. Kirchner C. Kirchner Macri Milei	Décimo primero Tercero Primero Segundo Primero Tercero
Mayo	6	23/05/1985 05/05/2000 22/05/2002 29/05/2002 29/05/2019 09/05/2024	Alfonsín De la Rúa Duhalde Macri Milei	Segundo Segundo Primero Segundo Quinto Segundo

Fuente: Elaboración propia.

Paros por mes calendario desde 1983

MES	CANTIDAD	FECHA	PRESIDENTE	ORDEN DE PAROS
Junio	5	13/06/1986	Alfonsín	Sexto
		09/06/2000	De la Rúa	Tercero
		08/06/2001	De la Rúa	Sexto
		09/06/2015	Cristina Kirchner	Quinto
		25/06/2018	Macri	Tercero
Julio	1	19/07/2001	De la Rúa	Séptimo
Agosto	5	29/08/1985	Alfonsín	Tercero
		02/08/1994	Menem	Segundo
		08/08/1996	Menem	Quinto
		14/08/1997	Menem	Octavo
		28/08/2014	Cristina Kirchner	Tercero
Septiembre	6	03/09/1984	Alfonsín	Primero
		09/09/1988	Alfonsín	Décimo segundo
		12/09/1988	Alfonsín	Décimo tercero
		06/09/1995	Menem	Cuarto
		26/09/1996	Menem	Sexto Cuarto
		25/09/2018	Macri	
Octubre	1	09/10/1986	Alfonsín	Séptimo

Fuente: Elaboración propia.

Paros por mes calendario desde 1983

MES	CANTIDAD	FECHA	PRESIDENTE	ORDEN DE PAROS
Noviembre	4	04/11/1987 09/11/1992 23/11/2000 20/11/2012	Alfonsín Menem De la Rúa Cristina Kirchner	Noveno Primero Cuarto Primero
Diciembre	4	08/12/1987 26/12/1996 13/12/2001 18/12/2017	Alfonsín Menem De la Rúa Macri	Décimo Séptimo Octavo Segundo

Fuente: Elaboración propia.

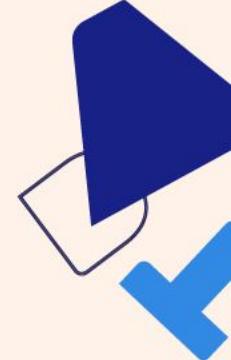
El contexto del paro general #46

- La CGT no sólo expone la loable defensa de los derechos de los trabajadores, sino -en ocasiones- la protección de lo que algunos consideran marcados y cuestionables privilegios y un cerco férreo sobre las cajas sindicales con que se financian.
- A este accionar se sumaría cierto factor desequilibrante y de presión que provoca la hostilidad sindical, marcada por la temprana convocatoria a paros generales -y la frecuencia con que se realizan- a presidentes no peronistas.
- Vale recordar que ni Raúl Alfonsín (13 paros en 5 años y medio de gobierno), ni Fernando de la Rúa (8 paros en 2 años de gestión) pudieron finalizar sus mandatos.
- Los cuatro paros generales contra la administración libertaria exponen, también, el lado más opaco de la Confederación General de Trabajadores.
- La ausencia de paros generales en casi un año de tregua sindical, le permitió al gremialismo más dialoguista con el gobierno, contener los embates de los sectores más duros e -incluso- acentuar la salida de dirigentes históricos como Héctor Daer (Sanidad), sumados a la renuncia de Pablo Moyano (Camioneros) a la CGT a finales de noviembre de 2024. La renovación sindical también produjo el protagonismo de nuevas caras de gremios tradicionales, menos conocidas para la sociedad. Si bien se abrieron las puertas a evaluar una tenue flexibilización laboral, se cerraron por completo sobre la posibilidad de cualquier avance respecto a la denominada “democratización sindical”.



Tendencias para el gobierno de Milei

- La secuencia de paros generales sufrida por Javier Milei -hasta el momento- se parece en mucho a la que atravesara Fernando De la Rúa al comienzo de su mandato. Aunque el contexto parece diferente, al contar el actual mandatario, todavía, con apoyo de una porción importante de la sociedad y exhibir el sindicalismo cierta flaqueza.
- Hasta el paro general #42, parecía que el movimiento sindical atenuaba su hostilidad respecto a gobiernos no peronistas, si se toman como referencia los 5 paros generales sufridos por Mauricio Macri en su mandato y se los compara con los realizados a los gobiernos de Alfonsín (13) y De La Rúa (8). Tendencia reforzada por la circunstancia de ser Macri el primer presidente no peronista en completar su mandato.
- Sin embargo, la radicalización ensayada contra la gestión de Javier Milei marca un punto de inflexión de parte del sindicalismo. Lo que podría agravarse con el transcurrir de los próximos meses y el posible reclamo judicial contra la reforma laboral.
- Los datos duros preanuncian una mayor beligerancia sindical hacia un presidente no peronista con propuestas reformistas, ante una CGT resistente a los cambios o adecuaciones normativas. Con cierta tendencia a repetir comportamientos de las décadas de los 80 y 2000.
- Transcurridos ya 26 meses de la gestión libertaria, Javier Milei envalentonado por los resultados electorales y la necesidad de marcar el ritmo de la agenda publica, asume el riesgo de la confrontación en un contexto de dificultades globales que estimulan el renacer de la conflictividad sindical.



Paros generales desde 1983

Nº	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
1	3/9/1984	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
2	23/5/1985	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	12 horas
3	29/8/1985	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
4	21/1/1986	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
5	25/3/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
6	13/6/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
7	9/10/1986	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	12 horas
8	26/1/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	24 horas
9	4/11/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	10 horas
10	8/12/1987	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	36 horas
11	14/4/1988	Alfonsín	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
12	9/9/1988	Alfonsín	CGT	Alto	Contra la política económica	8 horas
13	12/9/1988	Alfonsín	CGT	Dispar	Repudio violencia y represión del 09/09/88	24 horas
14	9/11/1992	Menem	CGT	Dispar	Contra la política económica	24 horas
15	2/8/1994	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
16	21/4/1995	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
17	6/9/1995	Menem	CGT	Alto	Contra la política económica	12 horas
18	8/8/1996	Menem	CGT / MTA / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
19	26/9/1996	Menem	CGT / MTA / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
20	26/12/1996	Menem	CGT / CTA	Dispar	Contra la flexibilización laboral	24 horas

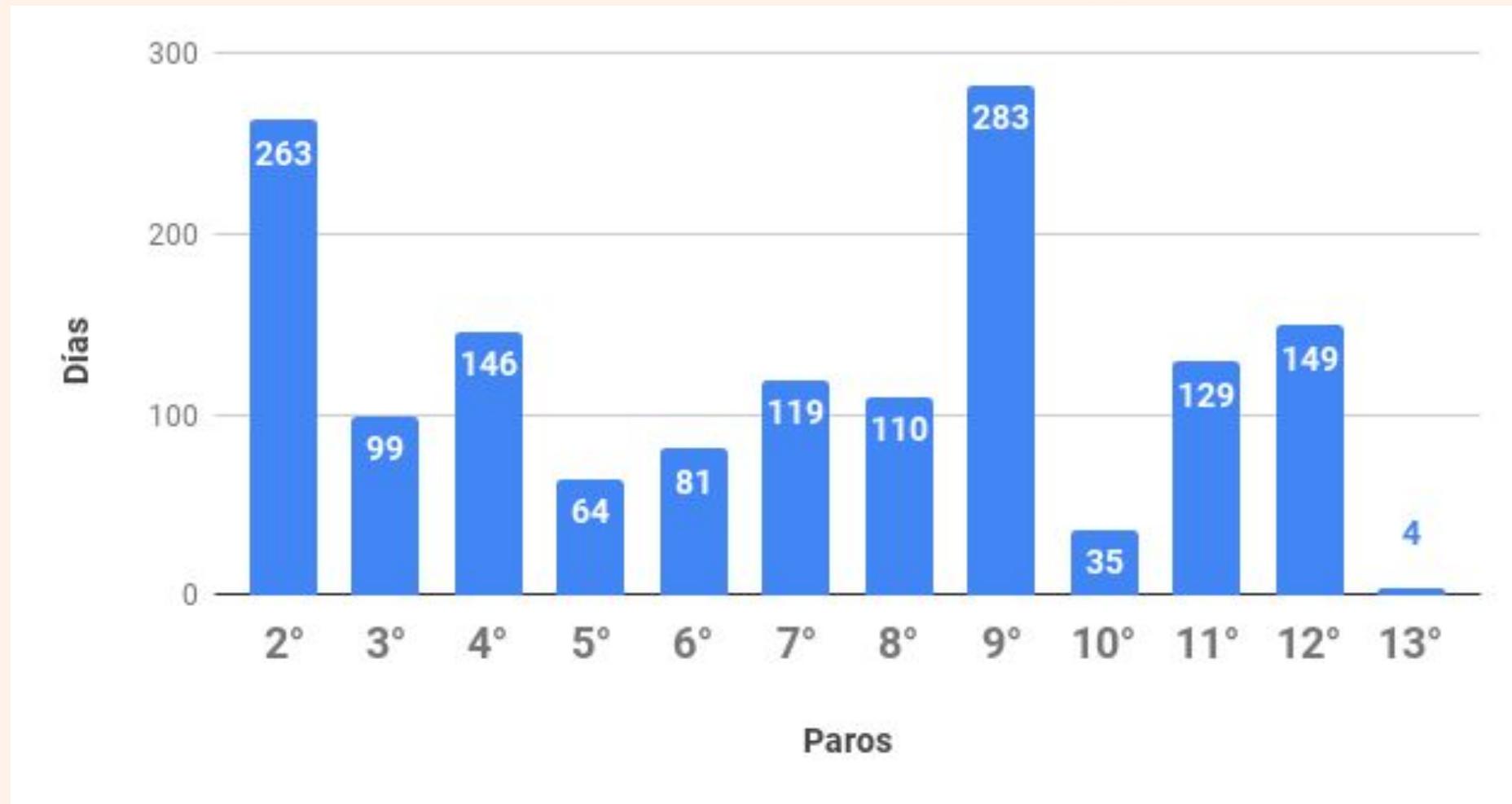
Paros generales desde 1983

Nº	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
21	14/8/1997	Menem	MTA / CTA	Dispar	Contra el desempleo y la flexibilización laboral	24 horas
22	24/2/2000	De la Rúa	MTA / CTA	Dispar	Contra la reforma laboral	24 horas
23	5/5/2000	De la Rúa	CGT disidente / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
24	9/6/2000	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
25	23/11/2000	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
26	21/3/2001	De la Rúa	CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
27	8/6/2001	De la Rúa	CGT disidente / CTA	Dispar	Contra la política económica	24 horas
28	19/7/2001	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente	Dispar	Contra la política económica	24 horas
29	13/12/2001	De la Rúa	CGT oficial / CGT disidente / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
30	22/5/2002	Duhalde	CGT disidente	Dispar	Contra la política económica	12 horas
31	29/5/2002	Duhalde	CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
32	9/4/2007	Nestor	CGT / CTA	Alto	En adhesión a la CTA contra la muerte de un docente neuquino	1 hora
33	20/11/2012	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra el impuesto a las ganancias y suba de jubilaciones y asignaciones	24 horas
34	10/4/2014	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra el impuesto a las ganancias y suba de jubilaciones y asignaciones	24 horas
35	28/8/2014	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra la política económica	24 horas
36	31/3/2015	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Contra una modificación del impuesto a las ganancias	24 horas
37	9/6/2015	Cristina	CGT Azopardo / CGT Azul y Blanca / CTA Autónoma	Alto	Aumentos salariales	24 horas

Paros generales desde 1983

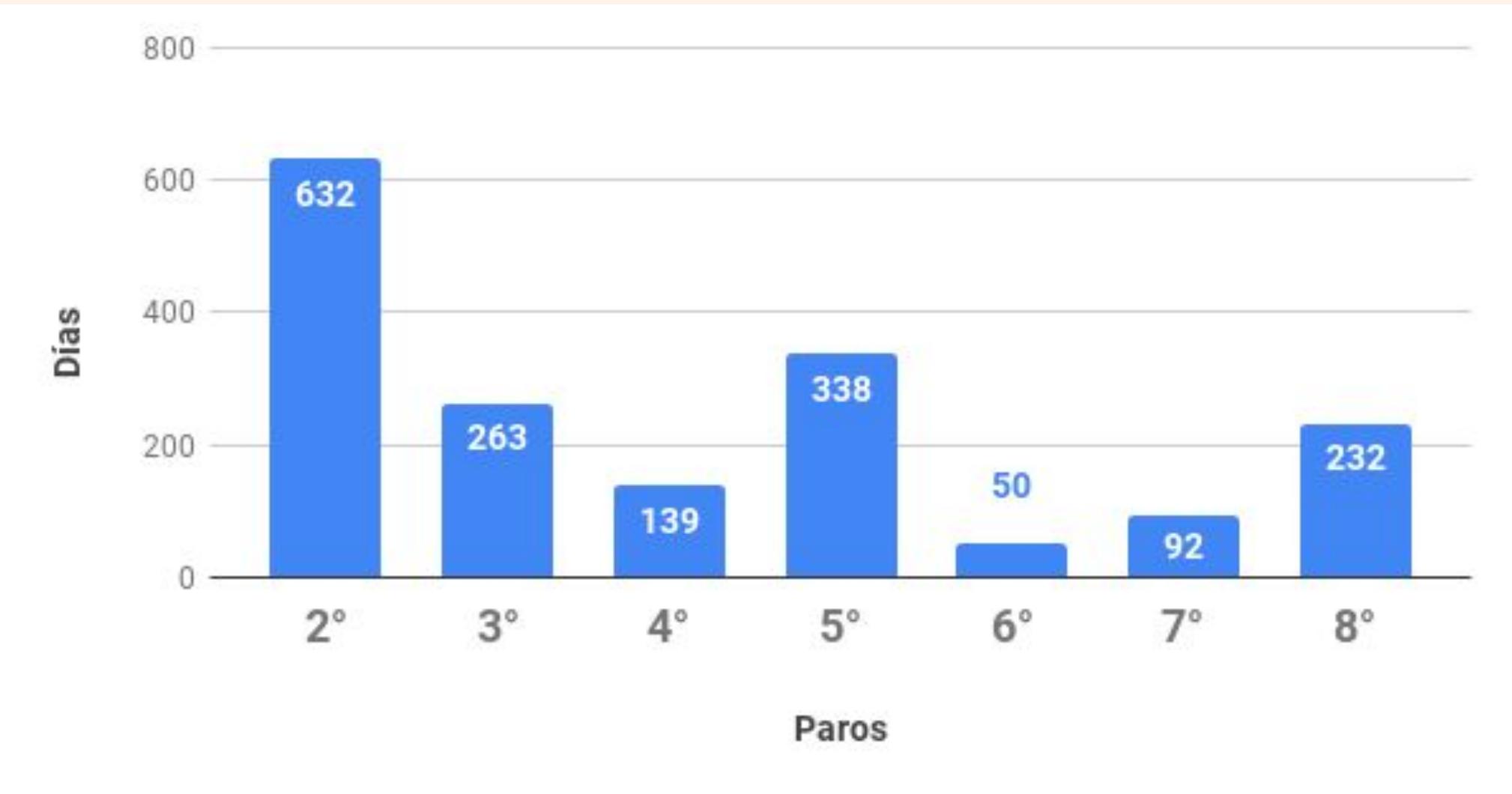
Nº	FECHA	PRESID.	ORGANIZADORES	ACATAMIENTO	RECLAMO GENERAL	DURACIÓN
38	6/4/2017	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
39	18/12/2017	Macri	CGT / CTA	Dispar	Contra la reforma previsional sancionada por Diputados	24 horas
40	25/6/2018	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
41	25/9/2018	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	36 horas
42	29/5/2019	Macri	CGT / CTA	Alto	Contra la política económica	24 horas
43	24/1/2024	Milei	CGT/CTA	Dispar	Contra DNU 70 y Ley Ómnibus	12 horas con movilización
44	09/05/2024	Milei	CGT/CTA	Dispar	Contra Ley Ómnibus y la política económica	24 horas
45	10/04/2025	Milei	CGT	Dispar	Por paritarias libres y aumento a jubilados	24 horas +12 horas previas de movilización
46	19/02/2026	Milei	CGT/CTA		Contra la reforma laboral	24 horas -Sin movilización

Alfonsín: intervalo de días entre paros



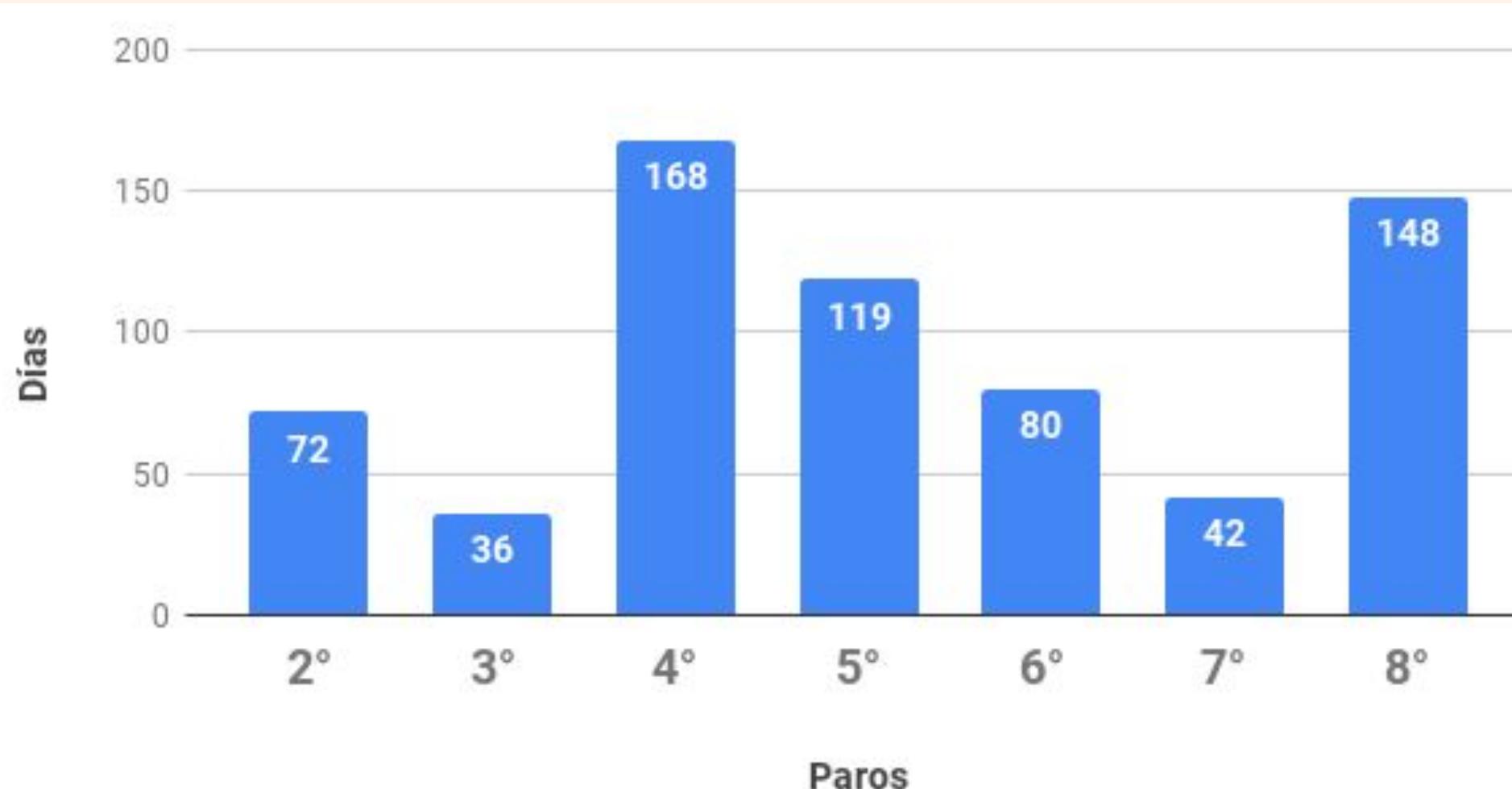
Fuente: elaboración propia.

Menem: intervalo de días entre paros



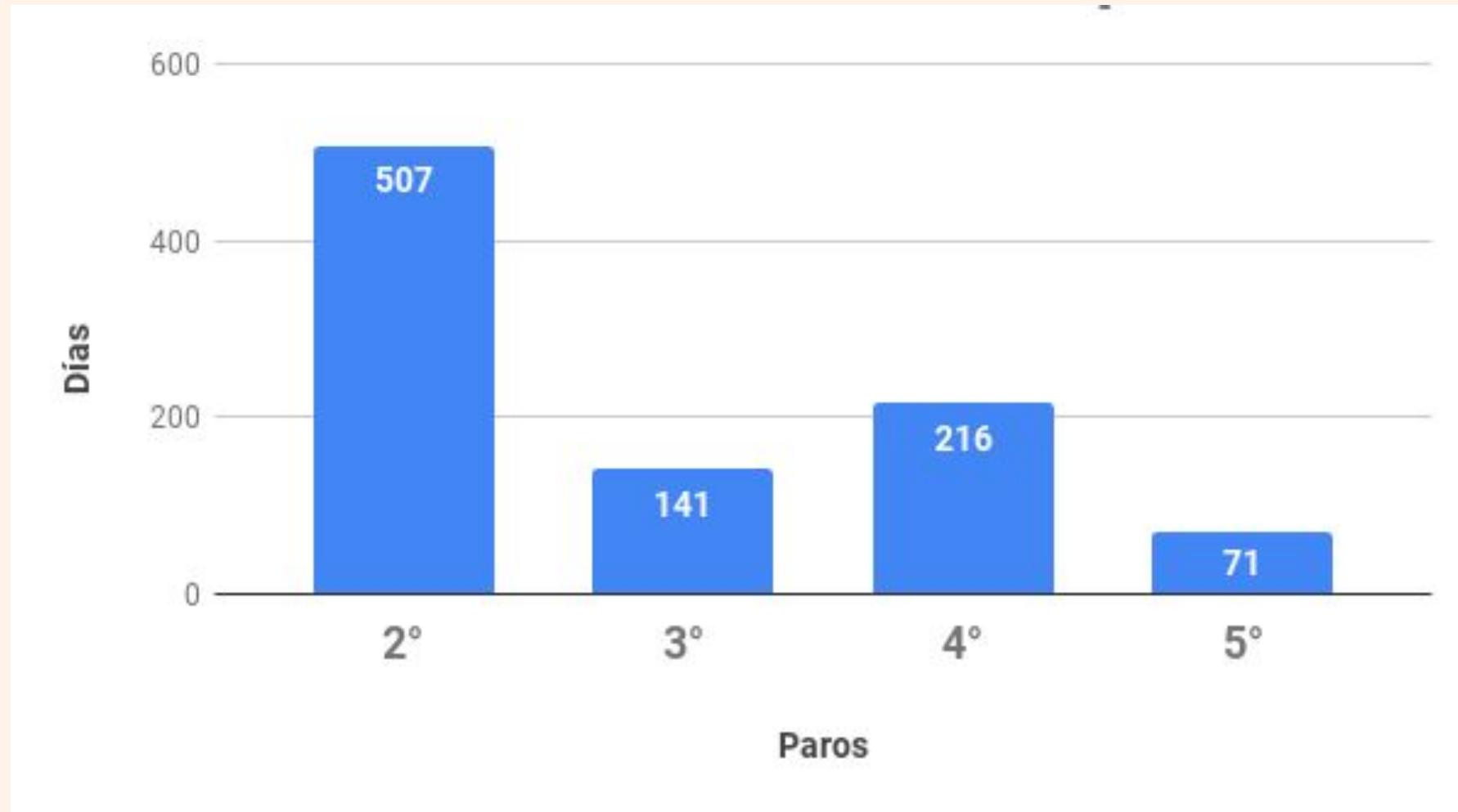
Fuente: elaboración propia.

De la Rúa: intervalo de días entre paros



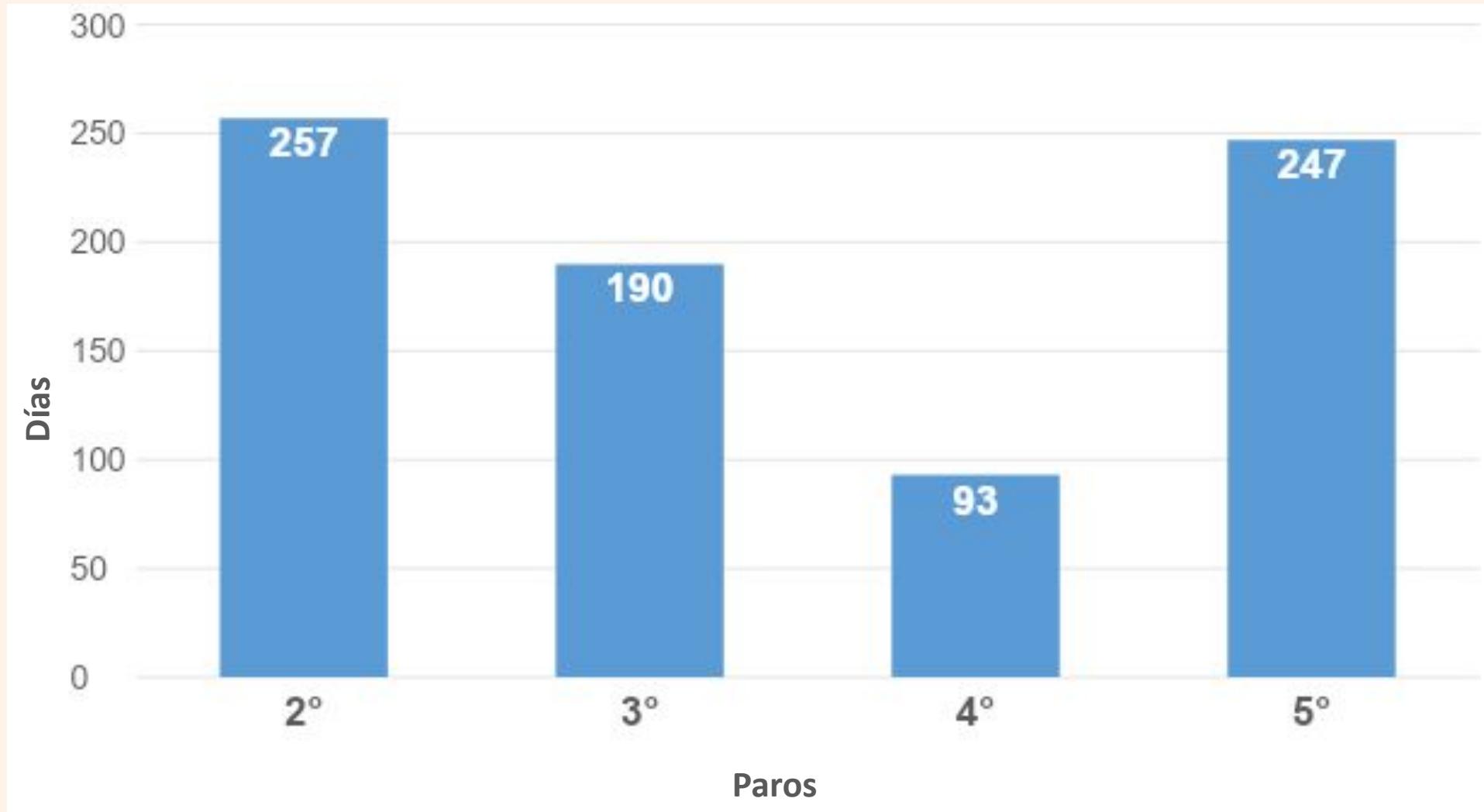
Fuente: elaboración propia.

C. F. de Kirchner: intervalo de días entre paros



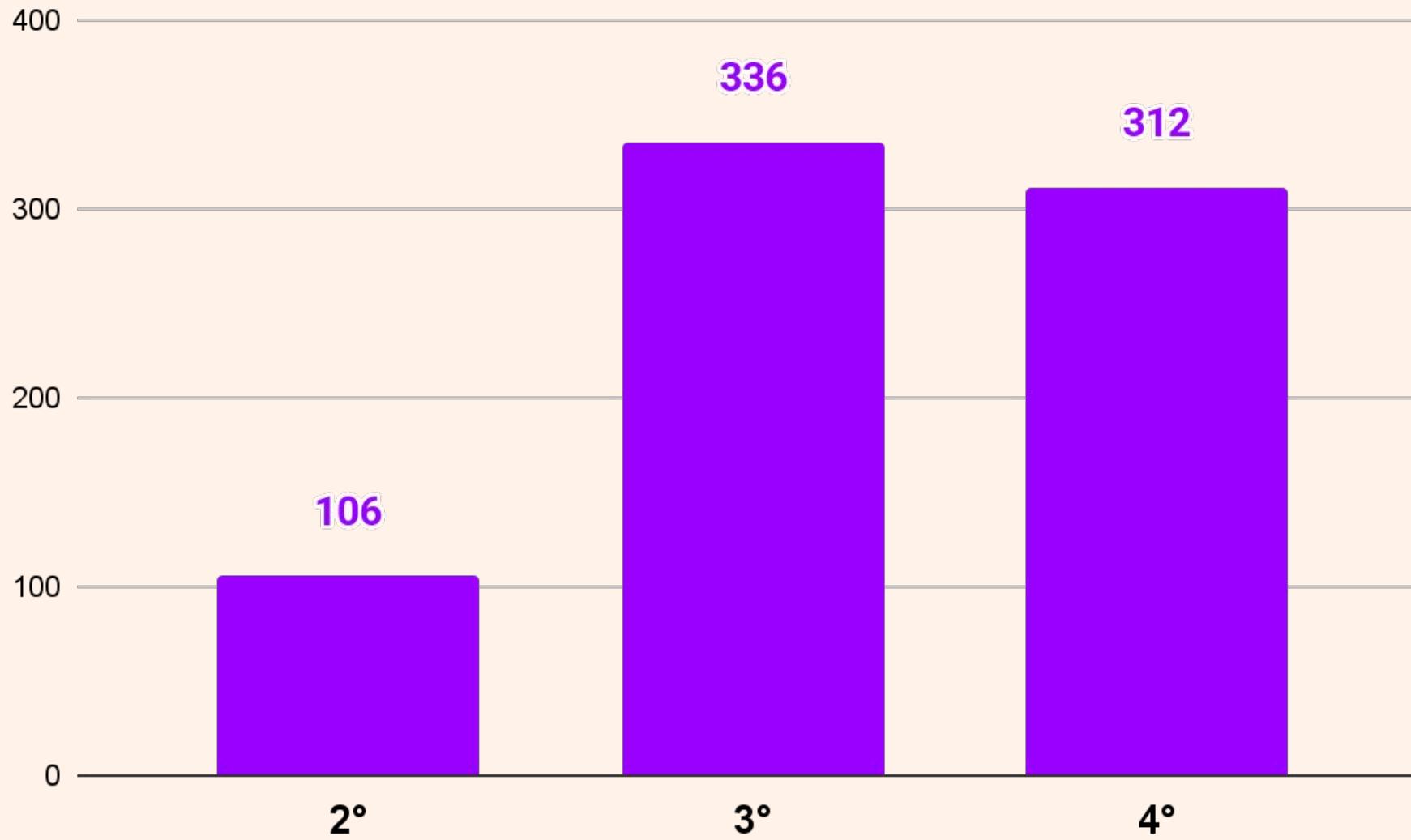
Fuente: elaboración propia.

Macri: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

Milei: intervalo de días entre paros



Fuente: elaboración propia.

Análisis histórico

- Mauricio Macri sigue siendo, hasta el momento, el presidente no peronista con menor actividad sindical vinculada a planteos y realización de paros generales. Alfonsín encabeza el listado de paros recibidos con 13, seguido por De La Rúa con 8, siguiendo Macri con 5 e incorporándose al conteo Javier Milei con 4
- Mauricio Macri recibió en un solo mandato la misma cantidad de paros generales que sufriera la presidenta Cristina Fernández de Kirchner en sus dos mandatos al frente del Poder Ejecutivo Nacional (5 en ambos casos).
- Vale destacar que Cristina Fernández no sufrió ningún paro general en su primer ejercicio a cargo de la Presidencia de la República. Es decir que, las cinco medidas de fuerza contra la gestión de la ex mandataria se acumularon en su segundo período presidencial.
- En materia de paros, el gobierno de Macri (mejor no peronista) supera en el indicador de “un paro cada tantos días de gobierno” al ex presidente Duhalde (peor peronista). Mientras Macri recibió en promedio un paro cada 292 días de gobierno, Duhalde soportó uno cada 255 días de gestión, constituyéndose en el presidente peronista con peor promedio de ese indicador.
- Todos los gobiernos peronistas de elección popular tuvieron menor cantidad de paros -en proporción a los días gobernados- que los de gobiernos no peronistas.



Análisis histórico

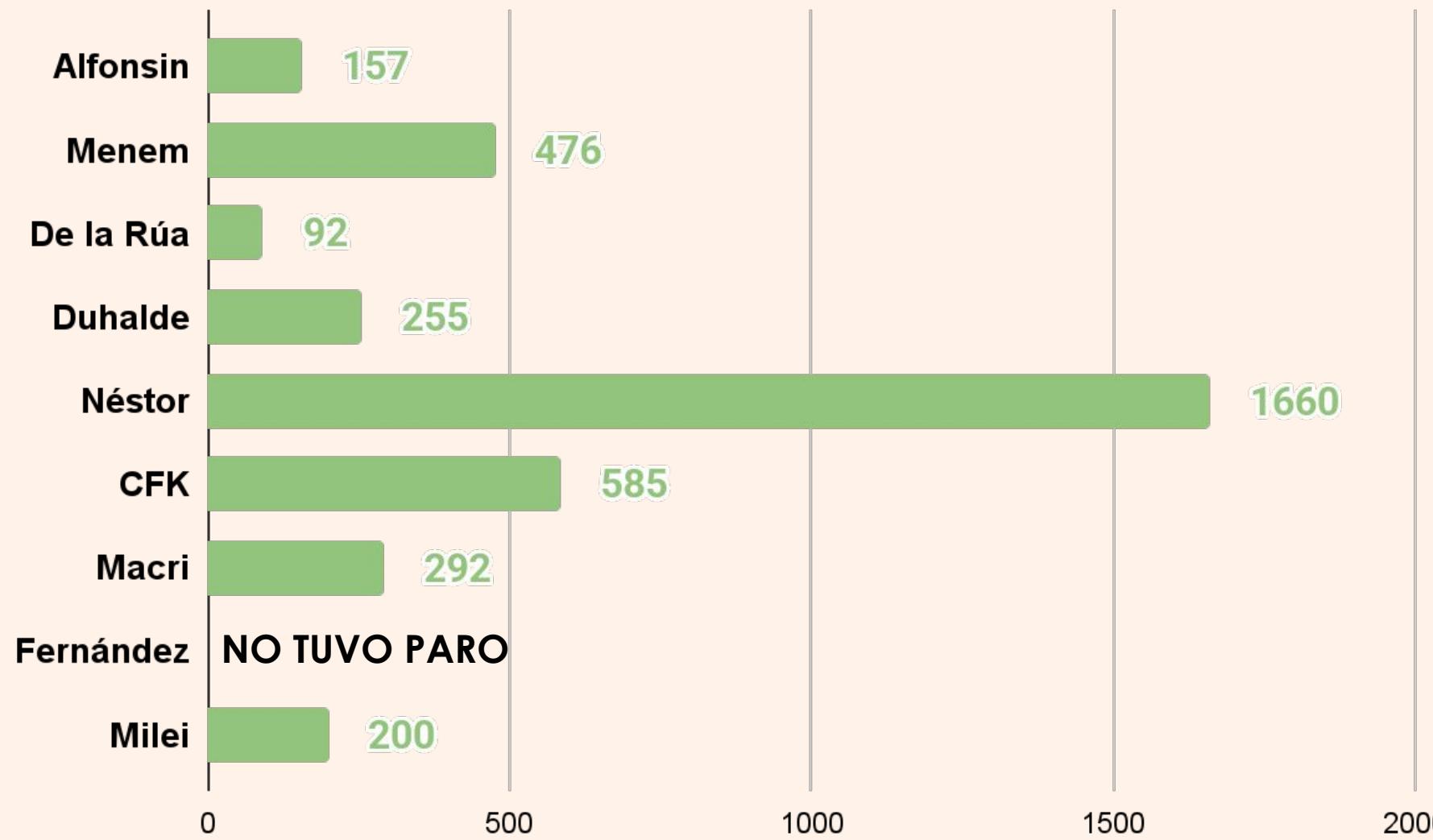
- En el indicador “un paro cada tantos días de gobierno” **el presidente Milei se ubica en tercer lugar, con un paro cada 200 días de gestión. Después de De La Rúa que encabeza con un paro cada 92 días, y casi en paridad con Alfonsín que exhibe un paro cada 157 días de gobierno.**
- **La convocatoria a paros generales** responde a presiones de las bases que reclaman medidas contundentes o urgentes en defensa de derechos amenazados, precarización laboral o situaciones de ajuste que provocan recortes de ingresos, aunque **mayoritariamente han sido planteados bajo el rotulo “contra la política económica”**.
- **En más de una ocasión, la amenaza de convocar y/o realizar paros generales se utiliza como herramienta de presión para la defensa de intereses más corporativos, beneficios para el denominado “negocio sindical” vinculado a las obras sociales sindicales o espacios de poder para algunos de sus líderes.** Vale como ejemplo el proyecto de Ley Mucci, en alusión al entonces ministro de Trabajo Antonio Mucci, a través del cual el presidente Alfonsín intentó propiciar un “reordenamiento sindical” y que le valiera un embate durísimo del sector gremial.



Ratio: un paro cada tantos días de gobierno

Gobierno	Período de gobierno	Días de gobierno	Cantidad de paros	Paro/Días de gobierno
Alfonsín	10/12/1983 al 08/07/1989	2037	13	157
Menem	08/07/1989 al 10/12/1999	3807	8	476
De La Rúa	10/12/1999 al 20/12/2001	741	8	92
Duhalde	01/01/2002 al 25/05/2003	509	2	255
N Kirchner	25/05/2003 al 10/12/2007	1660	1	1660
CFK	10/12/2007 al 10/12/2015	2922	5	585
Macri	10/12/2015 al 10/12/2019	1461	5	292
Fernández	10/12/2019 al 10/12/2023	1461	0	Sin paros
Milei	10/12/2023 - ...	802	4	200

Promedio: un paro cada X días de gestión



Fuente: Elaboración propia.



UNIVERSIDAD
AUSTRAL

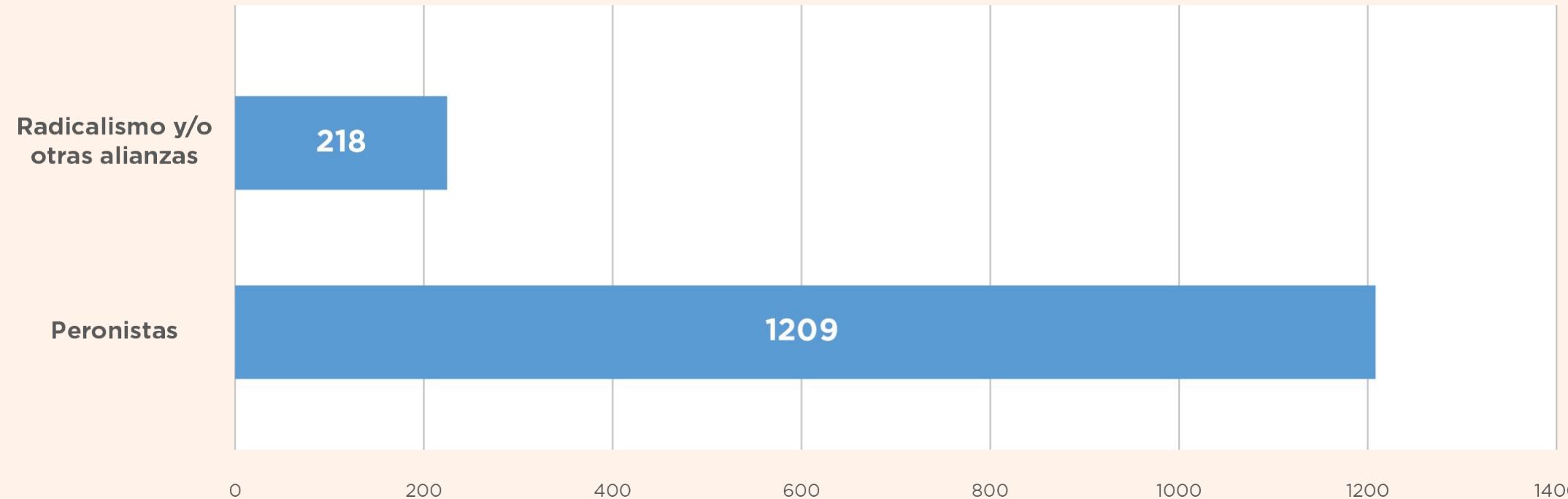
ESCUELA
DE GOBIERNO

Análisis histórico

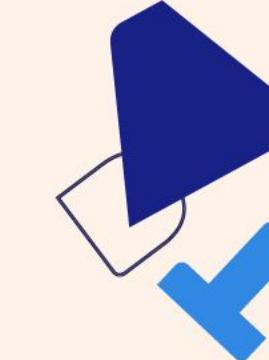
- Los paros generales han sido planteados a lo largo de la nueva democracia por diferentes modelos de conducción sindical desde una CGT organizada de manera unificada y verticalista, a otras ocasiones en que fue comandada de manera colegiada (en general por triunviratos), pasando por modelos de fragmentación que mostraron a una CGT dividida en alas “oficialista” y “opositora”, sin contabilizar expresiones alternativas de polos disidentes que pudieron congregar a los gremios más fuertes.
- **En todos los casos, la acción sindical de “parar” ha sido más benigna para los presidentes del eje peronista que para los no peronistas también rotulados como “radicalismo y alianzas”.**
- Por caso, a Alberto Fernández no “lo pararon” nunca, a Néstor Kirchner sólo “lo pararon” una vez, a Cristina Fernández la realización del primer paro demoró 1.808 días en concretarse, mientras que el presidente Menem exhibe la mayor brecha de días entre la concreción del primer paro general y el segundo (632).
- **El promedio de días a que se realiza el primer paro general muestra un notable contraste y disparidad si se trata de presidentes de variantes peronistas (1.209 días) o de no peronistas (218 días).**



Promedio de días desde que se asume sin paros



Fuente: Elaboración propia.



UNIVERSIDAD
AUSTRAL

ESCUELA
DE GOBIERNO

Conclusiones

- Desde el retorno de la democracia **se han realizado 46 paros generales**.
- **De un total de 46 paros nacionales, 30 paros generales se concentraron en cuatro presidentes no peronistas (Alfonsín, De la Rúa, Macri y Milei) en algo menos de 14 años de gobierno.**
- **En esos 4 mandatos no peronistas (Milei lleva dos años y dos meses en el poder), los presidentes de esas fuerzas sufrieron un promedio de 7,5 paros por gestión.**
- **Sólo 16 paros generales lo fueron a cinco presidentes de origen peronista (dos de ellos reelegidos), en 28 años de gobierno (Menem (2), Duhalde, Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner (2), y Alberto Fernández).**
- **En esos 7 mandatos peronistas (seis regulares más un mandato especial por la crisis del 2001) los gobernantes de ese signo recibieron un promedio de 2,29 paros por gestión.**
- Es decir que, los presidentes no peronistas recibieron casi el doble de paros que los peronistas, en menos de la mitad de tiempo.
- En términos porcentuales: 65,22% (a fuerzas no peronistas) versus 34,78% (a fuerzas peronistas).



Conclusiones

- Los años e intervalos con mayor actividad de paros generales fueron: el bienio 2000-2001 (De La Rúa) y 1986 (Ricardo Alfonsín), todos ellos en medio de gestiones de gobiernos de signo no peronista.
- Los años e intervalos sin actividad sindical, en materia de paros generales, fueron: 1989-1991 (Carlos Menem), 1993 (Carlos Menem); 1998-1999 (Carlos Menem), 2003-2006 (Néstor Kirchner), 2008-2011 (Cristina Fernández), 2013 (Cristina Fernández), 2016 (Mauricio Macri), y 2020-2023 (Alberto Fernández). De esos 20 años sin paros generales, 19 corresponden a gobiernos peronistas y solo un año a un gobierno de signo diferente. Mauricio Macri es el único presidente de un gobierno no peronista que consiguió transcurrir un año calendario de su mandato sin paros nacionales.
- Tras De la Rúa y Alfonsín, Milei se constituye también, en el Presidente que sufrirá el CUARTO paro más rápido en democracia a los 802 días de iniciada su administración.
- La mayor tolerancia a un presidente electo -entre la realización de un tercer paro y el cuarto- el sindicalismo argentino la ha tenido con Javier Milei (312 días), incluso superando con holgura a Cristina Fernández de Kirchner por casi 100 días. Idéntica situación se había verificado entre la realización de un segundo paro y el tercero, con Javier Milei como mayor beneficiado con 334 días de calma entre una y otra medida. Tales circunstancias ilustran el grado de debilidad que atraviesa el sindicalismo argentino



Conclusiones

- Milei se queda con el récord de recibir el primer paro general más rápido convocado en contra de un presidente en la historia de la democracia e integra el podio -junto a De la Rúa y Duhalde- de los Presidentes a los que el sindicalismo les realizó el segundo paro más rápido (151 de iniciado el gobierno). En tanto, se ubica en el segundo lugar de los presidentes que recibieron su tercer paro más rápido.
 - Alberto Fernández consigue el récord de ser el primer presidente -sin reelección- de la nueva democracia, en culminar su mandato sin paros generales, ello en medio de una fuerte crisis económica.
 - Alberto Fernández se impone así a Cristina Fernández de Kirchner quien culminó su primer mandato sin paros generales -ostentando el mismo logro-, pero luego recibió cinco paros generales durante su segunda gestión; y a Néstor Kirchner quien culminó su presidencia con un único paro general.
 - En el extremo opuesto, se sitúa Raúl Alfonsín quien se constituye en el presidente argentino con más paros generales de la nueva democracia (13 en menos de seis años de gobierno).
- El gobierno de Milei ya es el tercero con mayor frecuencia de paros generales. El presidente Javier Milei con un paro cada 200 días de gestión, se posiciona en tercer lugar, después de De la Rúa que encabeza con un paro cada 92 días y de Alfonsín que exhibe un paro cada 157 días de gobierno.

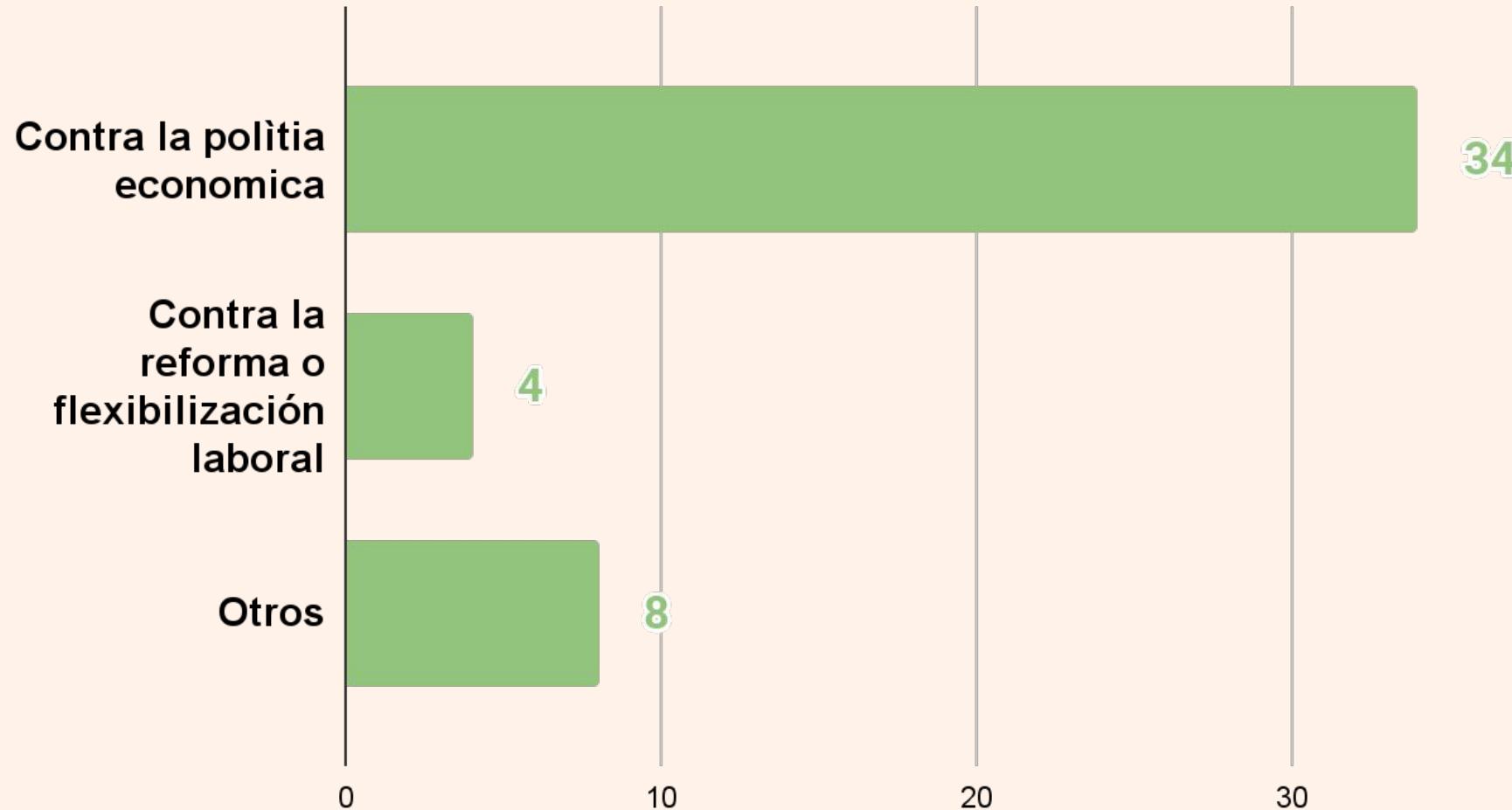


Conclusiones

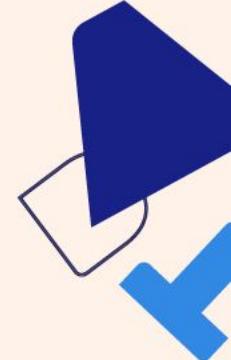
- Los datos duros preanuncian para Milei una mayor beligerancia sindical tratándose de un presidente de gen no peronista, ante la resistencia sindical al cambio normativo, la situación económico social, la postura libertaria de índole aperturista, y el contexto mundial de subas arancelarias que podrían afectar las fuentes de trabajo.
- Kirchner registró solo un paro durante sus 1.661 días de gobierno, Alberto Fernández ninguno en sus 1.461 días de mandato, mientras Cristina Fernández no tuvo paros en su primera gestión y sufrió su primer paro a los 1.808 días de su administración.
- El caso más benigno de un presidente no peronista lo exhibe Mauricio Macri quien recibió su primer paro a los 484 días de gobierno, en contraste con los 45 días de Milei, los 77 días de Fernando De La Rúa y los 269 de Raúl Alfonsín.
- Eduardo Duhalde es el presidente peronista (con mandato no popular) de peores indicadores, en una gestión con duros ajustes. En sus 509 días de gobierno recibió 2 paros generales (a razón de un paro cada 255 días de gestión), mientras que el primer paro general lo soportó apenas 141 días de iniciado su mandato.
- 74% de los paros (34 de los 46) fueron por reclamos contra la política económica. Sólo 4 de los 46 paros generales lo fueron contra reformas laborales



Motivo del reclamo de los paros



Fuente: Elaboración propia.



SOMOSAUSTRAL

Muchas gracias.

www.austral.edu.ar



ESCUELA
DE GOBIERNO