



INFORME

Transferencias a las provincias por recursos tributarios de origen nacional y transferencias de coparticipación

Datos a noviembre 2025

Noviembre 2025



Email

prensa@centrocepa.com.ar



Web

<https://centrocepa.com.ar/>



Redes sociales

[@ctrocepa](#)

Introducción

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. De hecho, el impacto, por ejemplo, de la pandemia hace un par de años atrás, tuvo un efecto sensible sobre el erario público, tanto por la reducción y postergación de vencimientos, como por la caída de la actividad y el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales. Desde octubre 2023, producto de la incertidumbre electoral y durante 2024, la tendencia volvió a revertirse, con importantes caídas. Hacia finales de 2024 y durante el primer cuatrimestre 2025 los datos volvieron a mostrar variaciones interanuales positivas producto de comparar con una base baja. Desde mayo de 2025 se evidencia un comportamiento errático con alternancia de variaciones interanuales positivas y negativas.

Para analizar la evolución de los recursos y las razones que explican sus variaciones, CEPA elabora mensualmente el presente informe, que consta del análisis y seguimiento de la evolución real de las transferencias por Coparticipación a las Provincias y demás recursos tributarios de origen nacional en el mes de noviembre de 2025, en comparación con el mismo mes del año anterior y, a la par, estima la evolución real del Impuesto a las Ganancias y de IVA.

La importancia de los recursos tributarios de origen nacional sobre la recaudación provincial

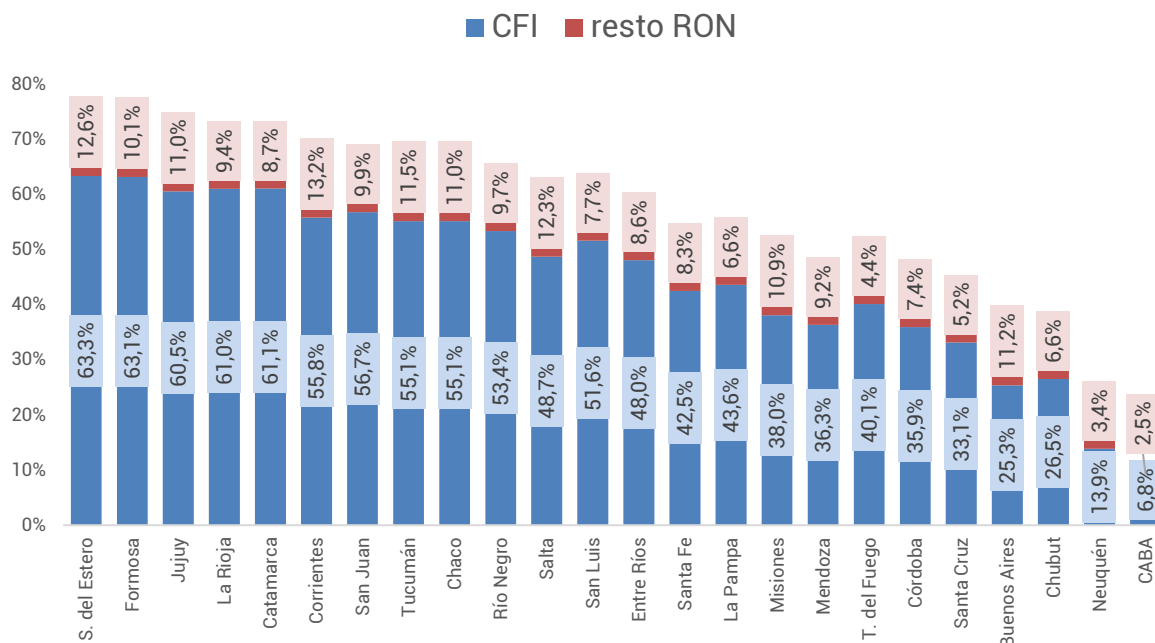
Los ingresos provinciales provienen básicamente de dos fuentes: recursos propios (principalmente, Ingresos Brutos, Inmobiliario, Automotor y Sellos) y recursos tributarios de origen nacional, principalmente por transferencias de coparticipación. En algunas provincias, también son relevantes otros ingresos como las regalías (especialmente en Neuquén) y las contribuciones a la seguridad social (en aquellas que no han transferido sus cajas previsionales a la Nación).

En lo que respecta a las transferencias tributarias de origen nacional, éstas representan una buena parte de los ingresos provinciales: en promedio, alcanzan 44,8% en recursos de Coparticipación Federal de Impuestos (CFI), mientras que si se incorpora el resto de transferencias de origen nacional (RON), el guarismo asciende a 54,0% del total.

Como se percibe en el Gráfico 1, algunas provincias presentan un alto nivel de dependencia de los recursos tributarios de origen nacional, principalmente por recursos coparticipables, como Santiago del Estero, Formosa, Jujuy, La Rioja y Catamarca, mientras que, en el otro extremo, los niveles de recaudación de recursos

locales son sensiblemente mayores, como en el caso de Chubut, Neuquén y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Gráfico 1. Recursos tributarios de origen nacional sobre el total de recursos provinciales, 2023



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía.

La evolución de los recursos tributarios de origen nacional

En noviembre de 2025, se observa una retracción interanual de los Recursos de Origen Nacional (RON) de 5,0% en términos reales¹. Por su parte, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió una caída de 5,1% real interanual. La recaudación por IVA cayó 3,1% en términos reales y el Impuesto a las Ganancias mostró una retracción interanual de 2,9%.

En 2023, los RON cayeron en 9 de los 12 meses. En 2024, acumuló 9 de derrumbe y sólo 3 de crecimiento en términos reales interanuales. En los cuatros primeros meses de 2025, se exhibe una recuperación parcial de las caídas de 2024 que se interrumpe en mayo producto de comparar con una base extraordinariamente alta de 2024. En mayo se concentran los pagos del saldo del impuesto a las ganancias de empresas que cierran su ejercicio fiscal en diciembre. La recaudación de dicho mes en 2024 fue extraordinariamente alta producto de la devaluación, de diciembre 2023, que implicó importantes ganancias de capital para las empresas con activos dolarizados.

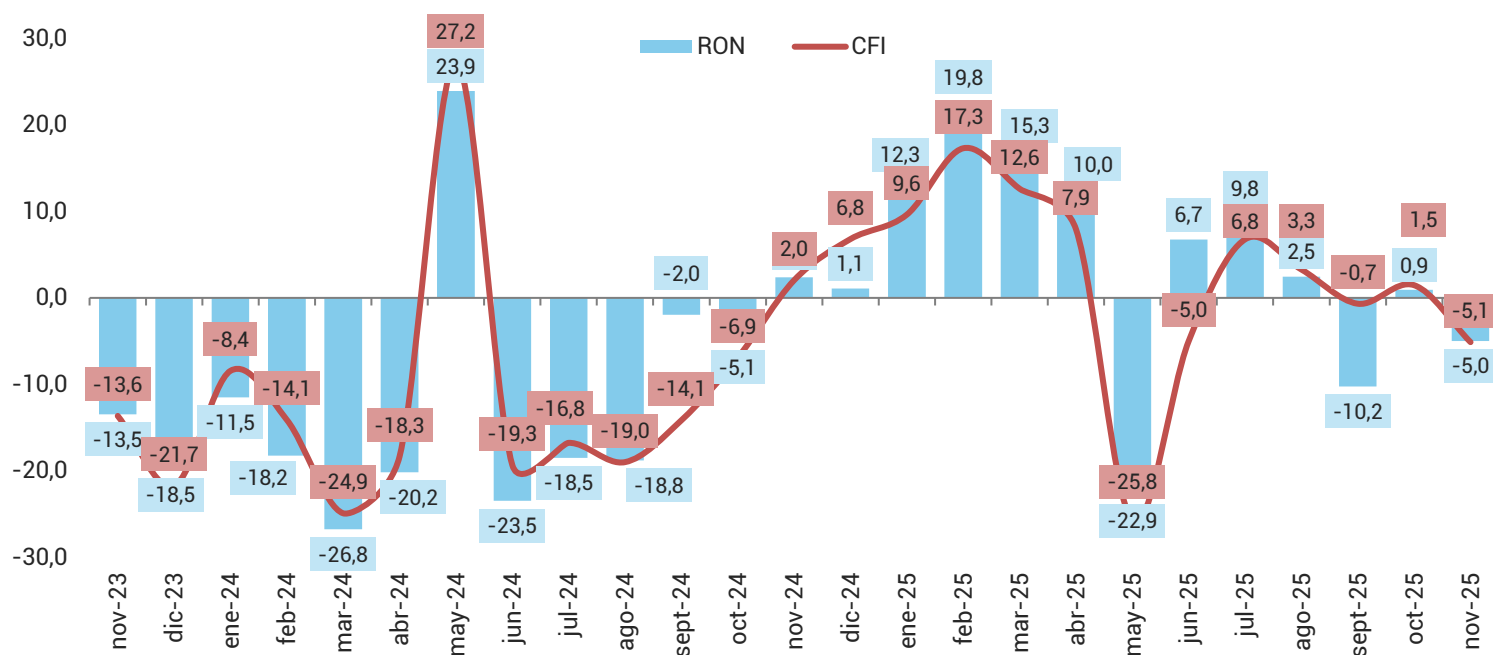
¹ La inflación estimada por el relevamiento de expectativas de mercado (REM) del BCRA para noviembre fue de 1,9%.

Los RON vuelven a presentar guarismos positivos en junio, julio y agosto. En septiembre se evidencia una fuerte retracción de 10,2% interanual real que vuelve a revertirse en octubre con un incremento de 1,3% real interanual. En noviembre vuelve a terreno negativo (-5,0%) evidenciando el comportamiento errático del segundo semestre del año.

En lo relativo a la Coparticipación Federal de Impuestos, en 2024, acumuló 9 meses de derrumbe y sólo 3 de crecimiento en términos reales. En los cuatro primeros meses de 2025, se exhibe una recuperación parcial de las caídas de 2024 que se interrumpe en mayo con una caída de 23,3% y una continuación en terreno negativo en junio con una caída interanual real de 5,0%. En el mes de julio los recursos de CFI vuelven a terreno positivo, incrementándose 6,8% interanual. En agosto también se evidencia un incremento real interanual (+3,3%). En septiembre, octubre y noviembre continúa este comportamiento errático, con una caída en el margen en septiembre (-0,7%), una recuperación de 1,8% interanual real en octubre y una nueva retracción de 5,1% en noviembre.

El gráfico a continuación muestra el impacto real de los recursos de origen nacional para el conjunto de provincias (RON) así como de las transferencias de Coparticipación (CFI). Ambos indicadores muestran un comportamiento relativamente similar durante todo el período analizado.

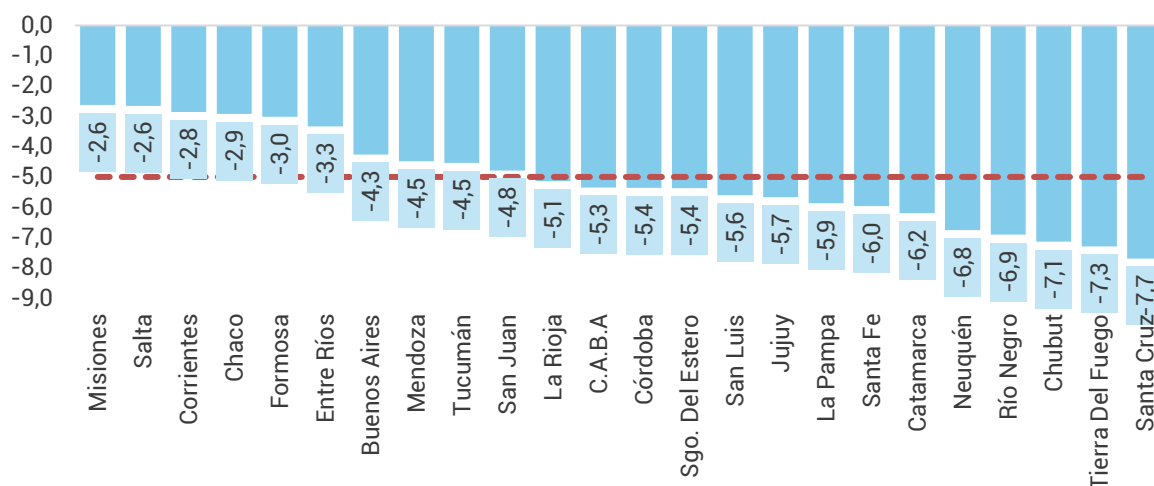
Gráfico 2. Evolución real de transferencias de Coparticipación (CFI) y de Recursos de Origen Nacional (RON) para el conjunto de provincias (en variaciones i.a.)
Período 11/2023 a 11/2025



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

Al analizar la situación provincia por provincia, se observa un comportamiento homogéneo. Todas las jurisdicciones registraron en noviembre una caída real en las transferencias de Recursos de Origen Nacional, destacándose Santa Cruz (-7,7%) y Tierra del Fuego (-7,3%) como las más perjudicadas. En contraste, las menos perjudicadas fueron Misiones (-2,6%) y Salta (-2,6%).

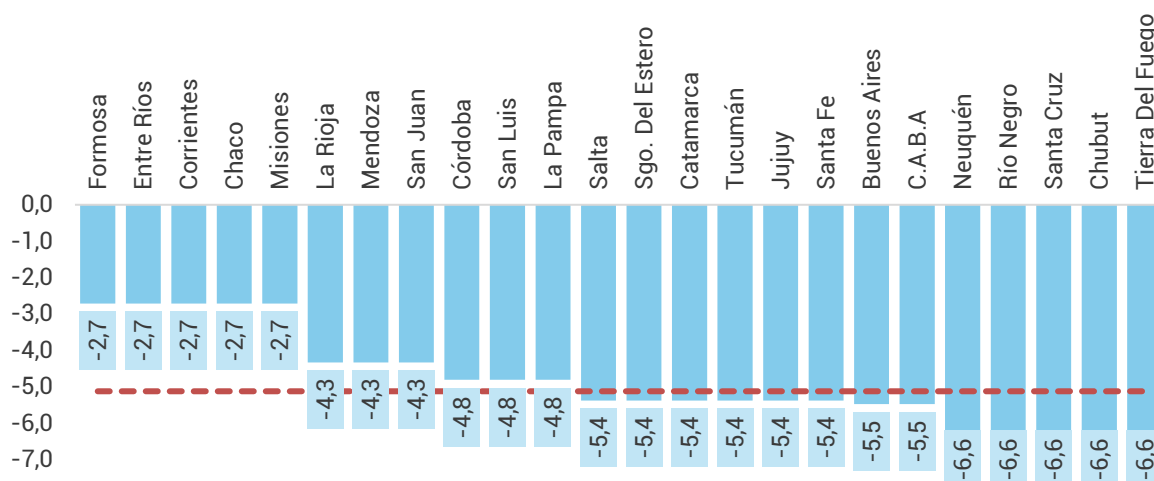
Gráfico 3.1 Evolución real de transferencias de Recursos de Origen Nacional (RON) por provincia en noviembre de 2025



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC².

En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), todas las provincias exhibieron caídas reales en el mes de noviembre de entre -2,7% y -6,6%.

Gráfico 3.2 Evolución real de transferencias de Recursos de Coparticipación (CFI) por provincias en noviembre de 2025



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

² La evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Aproximación al impacto sobre el Impuesto a las Ganancias y al IVA

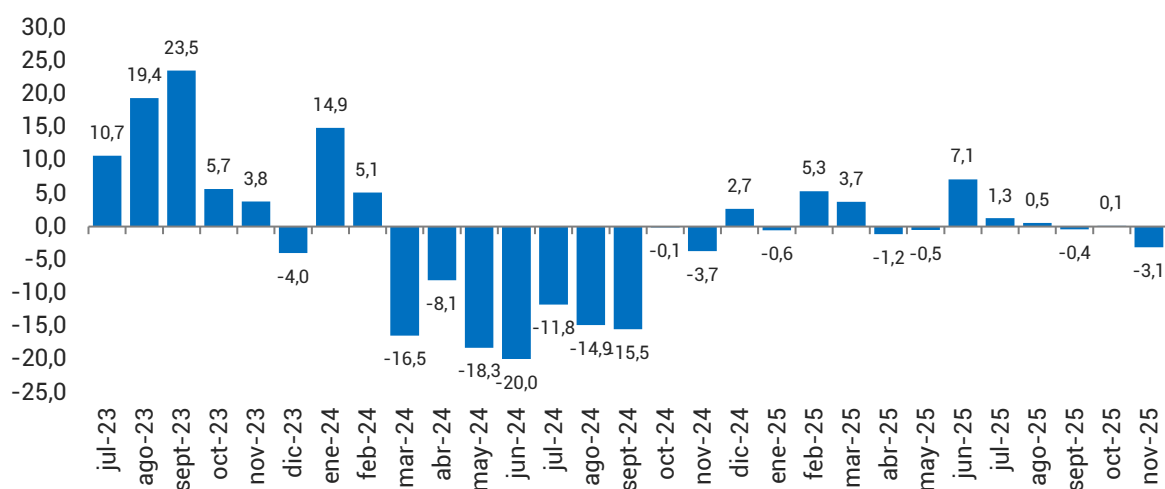
La masa coparticipable bruta se conforma del 100% del Impuesto a las Ganancias (Ley 20.628), el 89% del IVA (Leyes 23.966 y 27.432), el 100% de los Impuestos Internos Coparticipables (Ley 26.674), además de otros impuestos menores.

Tomando en cuenta las transferencias de 2023, el 95% de las transferencias por Coparticipación se nutrieron del Impuesto a las Ganancias e IVA ¿Cómo se movieron estos impuestos?

Considerando las transferencias de Coparticipación, la recaudación por IVA cayó 3,1% interanual en términos reales en noviembre de 2025. Como se observa en el gráfico 4, de los últimos once meses, cinco exhibieron una reducción, otros dos un crecimiento marginal (agosto y octubre) y cuatro presentan un incremento interanual real considerable (febrero, marzo, junio y julio), explicado por un comportamiento errático de la actividad económica y del consumo. En 2023 prácticamente todos los meses habían exhibido subas en términos reales mientras que en 2024 la recaudación del IVA cayó en nueve de los doce meses.

En el primer mes de 2025, la retracción se explicó por una base de comparación elevada: en enero de 2024, las transferencias de coparticipación por IVA aumentaron 14,9% impulsadas por el incremento sustantivo del IVA aduanero en el marco de la mega devaluación. En febrero y marzo la comparación interanual mostró un incremento atribuible a la mejora del nivel de actividad económica. Sin embargo, en abril y mayo, la recaudación de IVA se retrajo, pese a comparar con meses de desplome (en abril de 2024, se recortó 8,1% y en mayo 18,3%). El crecimiento de 7,1% real interanual experimentado en junio de 2025 hay que leerlo teniendo en cuenta que la base de comparación es particularmente baja (junio de 2024 presenta la caída más importante de la serie: -20,0%). Los guarismos levemente positivos de julio (+1,3%) y agosto (+0,5%) también se inscribe en un contexto de base de comparación baja (jul/24: -11,8%; ago/24: -14,9%). En septiembre, la caída de 0,4% se da por un freno muy fuerte de la actividad económica producto de la incertidumbre pre electoral (pese a comparar con una base muy baja, sept/24 había caído -15,5%). Octubre logra crecer marginalmente en términos interanuales para volver a caer 3,1% en noviembre pese al mal desempeño de nov/24: -3,7%.

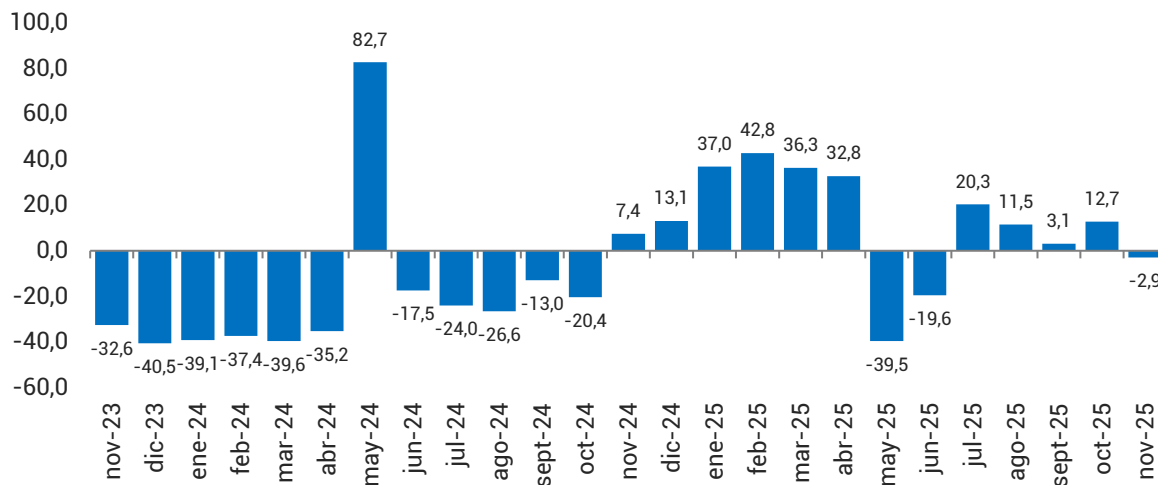
Gráfico 4. Evolución real de recursos de IVA en Transferencias de Coparticipación
Período 07/2023 a 11/2025



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

En el caso del Impuesto a las Ganancias, luego de un 2024 de guarismos negativos, interrumpidos por la excepcionalidad de mayo (+82,9%), en el que las empresas pagaron los saldos de las declaraciones juradas, se siguieron cinco caídas consecutivas. A partir de noviembre, la restitución del impuesto a la cuarta categoría comenzó a tener efectos positivos en la comparación interanual. La profunda caída de mayo 2025 se explica, como se mencionó anteriormente, producto de la excepcionalmente alta base de comparación. En junio se presenta una nueva caída de 19,6% real interanual pese a comparar con junio de 2024 donde la caída había sido de 17,5%. En julio, agosto, septiembre y octubre se revierte la tendencia con variaciones interanuales positivas. En estos meses la variación interanual real de los recursos por impuesto a las ganancias se incrementó 20,3%, 11,5%, 3,1% y 12,7% respectivamente, mientras que, al comparar los mismos meses de 2024, habían registrado caídas de 24,0%, 26,6%, 13,0% y 20,4% interanual respectivamente. El último dato disponible es malo. En noviembre se advierte una caída de 2,9%.

Gráfico 5. Evolución real de recursos del Impuesto a las Ganancias en Transferencias de Coparticipación
Período 10/2023 a 11/2025



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

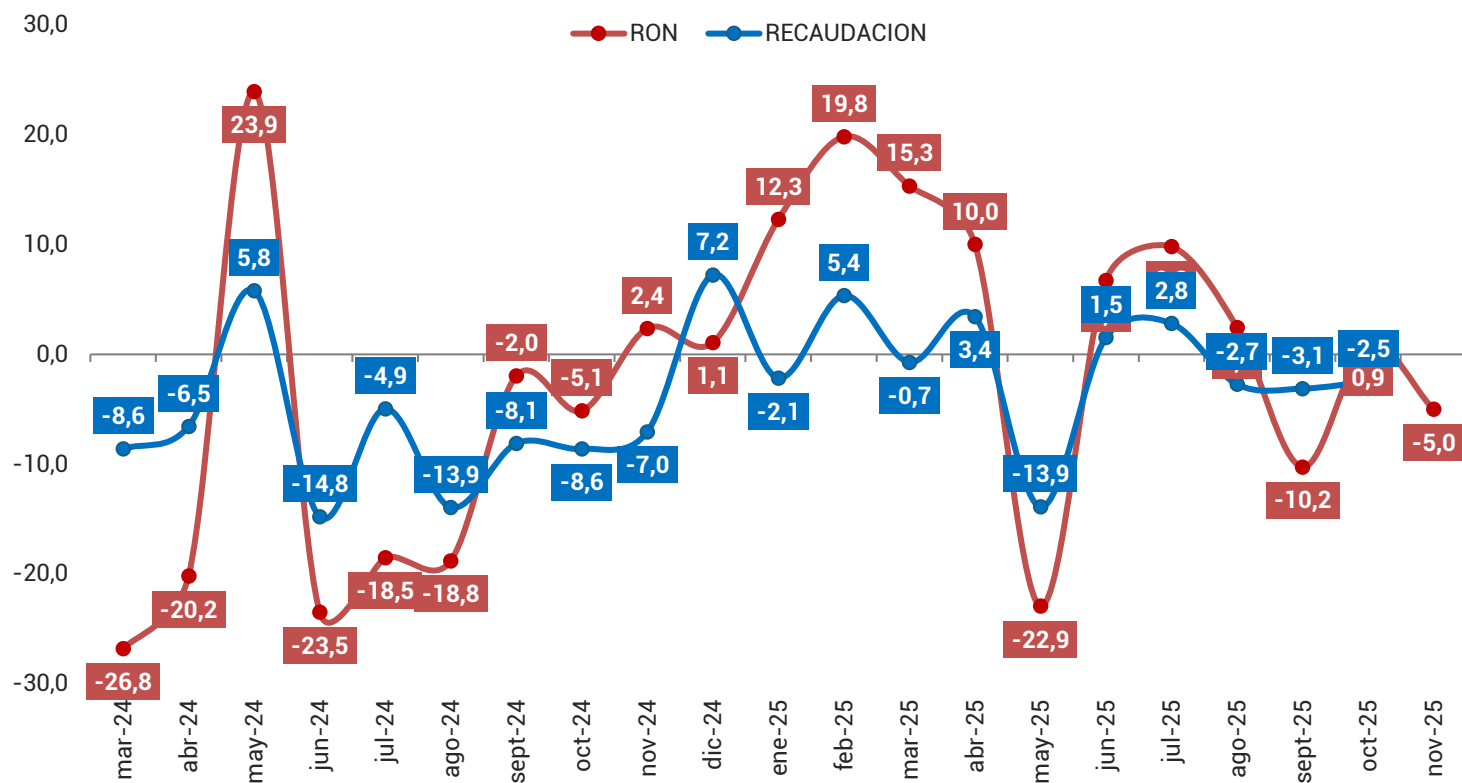
En 2024, cabe destacar que, si comparamos la variación del total de transferencias a provincias de RON con la variación del total de la recaudación nacional, encontramos una diferencia significativa: el total de la recaudación nacional disminuye con menor intensidad que las transferencias a provincias por RON.

Esto se produjo porque, en la recaudación nacional, el desplome de IVA y Ganancias se compensó parcialmente por el ingreso adicional de Derechos de exportación y de Impuesto PAIS que generó la devaluación y la ampliación y aumento de este último en diciembre de 2023. El incremento en la recaudación de estos dos tributos no alcanzaba a las arcas provinciales ya que ninguno de ellos es coparticipable.

Con la reversión de la variación interanual en Ganancias, así como la pérdida de recaudación por la reducción de la alícuota del Impuesto PAIS, la distancia tendió a achicarse. Asimismo, en los seis meses previos a mayo 2025 se percibió la ventaja estadística de la comparación interanual: la variación es contra meses magros en términos de recaudación. Esta ventaja estadística volvió a jugar a favor en junio, julio y agosto, aunque se revirtió en septiembre. En octubre volvió a jugar a favor y en noviembre volvió a revertirse.

Además, los impuestos que impulsan la mejora de la recaudación son coparticipables -Ganancias e IVA-, mientras que los no coparticipables dejan de tener efecto positivo: Impuesto PAIS ha perdido vigencia y Derechos de Exportación dejó de mostrar el efecto de recuperación post sequía, a lo que se suma la reducción -temporal o permanente según el bien de que se trate- de las alícuotas abonadas.

Gráfico 6. Evolución interanual real de transferencias de RON y de recaudación nacional. Período 03/2024 a 11/2025



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC.

Conclusiones

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales es trascendente para la ejecución de las políticas públicas y suele verse afectada por diversas razones. Una aproximación a la evolución real reciente de los Recursos de Origen Nacional transferidos a las provincias, que representan una buena parte de los ingresos provinciales, ya que, en promedio, en 2023, alcanzaron el 54,0% del total de ingresos provinciales (de los cuales 44,8% es en concepto de Coparticipación), indica que:

- En noviembre de 2025, se observa una retracción interanual de los Recursos de Origen Nacional de 5,0% en términos reales (considerando una inflación en noviembre de 1,9%).
- Por su parte, la Coparticipación Federal de Impuestos exhibió una caída de 5,1% real interanual.
- La recaudación por IVA se redujo 3,1% interanualmente en términos reales comparando con la caída interanual de nov/24 de 3,7%.
- Por su parte, Ganancias cayó 2,9% real interanual comparando con el desempeño positivo de nov/24: 7,4%.
- Al analizar la situación provincia por provincia, se observa un comportamiento homogéneo. Todas las jurisdicciones registraron en noviembre una caída real en las transferencias de Recursos de Origen Nacional, destacándose Santa Cruz (-7,7%) y Tierra del Fuego (-7,3%) como las más perjudicadas. En contraste, las menos perjudicadas fueron Misiones (-2,6%) y Salta (-2,6%).
- En cuanto a las transferencias por coparticipación (CFI), todas las provincias exhibieron caídas reales en el mes de noviembre de entre -2,7% y -6,6%.



CONTACTANOS



Email

prensa@centrocepa.com.ar



Web

<https://centrocepa.com.ar/>



Redes sociales

[@ctrocepa](#)